对外投资合作国别（地区）指南

乌干达

（2013年版）

商务部国际贸易经济合作研究院
商 务 部 投 资 促 进 事 务 局
中国驻乌干达大使馆经济商务参赞处

序

党的十八大提出“加快走出去步伐，增强企业国际化经营能力，培育一批世界水平的跨国公司”。当前越来越多的我国企业走出国门，对外投资合作发展迅速，企业实力不断发展壮大。据商务部统计，2012年，我国对外直接投资878亿美元，联合国贸发会议统计显示，中国已经成为全球第三大对外直接投资国。截至2012年底，我国对外直接投资存量5319.4亿美元，我国共有1.6万家境内投资者在国（境）外设立对外直接投资企业近2.2万家，分布在全球179个国家（地区）。2012年，我国对外承包工程业务完成营业额1166亿美元，新签合同额1565.3亿美元，年末在外各类劳务人员85万人。“走出去”战略是党中央和国务院根据当前经济全球化新形势和国民经济发展的内在需要做出的重大决策，鼓励和支持企业“走出去”开展跨国经营，既是我国拓展对外开放广度和深度的客观需要，也是我国调整经济结构、转变发展方式的必然选择，促进我国与有关国家（地区）互利共赢和共同发展。

为帮助我国企业更加全面地了解世界各地的政治、经济、社会、法律、风俗习惯等相关投资合作信息，自2009年起，商务部国际贸易经济合作研究院、商务部投资促进事务局和我驻外经商机构每年编写、更新《对外投资合作国别（地区）指南》（以下简称《指南》），客观介绍有关国家（地区）的投资合作环境，并对企业跨国经营应注意的问题给予提示。编写单位在对2012版《指南》内容进行完善和更新的基础上，形成了2013版《指南》。与前版相比，2013版《指南》除更新了相关数据和政策法规外，还根据企业反馈的意见增加了有关国家（地区）债务情况、基础设施发展规划、建设-经营-转让（BOT）方式、反对商业贿赂等政策法规情况介绍及风险防范内容。

编制这套覆盖165个国家（地区）的《指南》是服务企业的一种探索，在内容上可能还会有不足之处，欢迎社会各界批评指正。以便编写单位不断改进工作，使《指南》

在帮助企业积极稳妥开展跨国经营，不断提高跨国经营质量水平，构建和谐的对外投资合作关系，实现互利共赢等方面发挥积极作用。

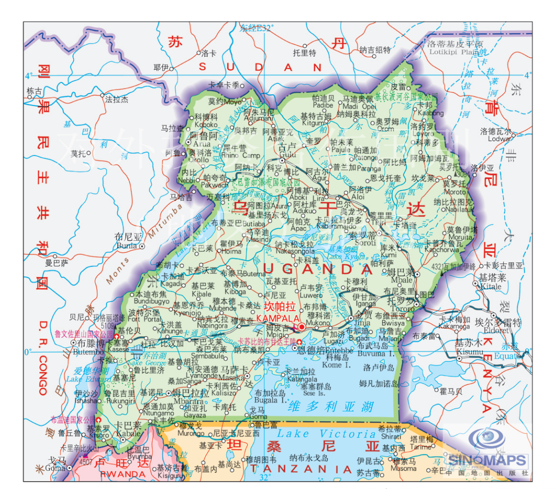
商务部部长助理 张向晨

2013 年 11 月

目 录

导言　这本指南将告诉你什么？

在你准备赴乌干达共和国（The Republic of Uganda，以下简称“乌干达”）开展投资合作之前，你是否对乌干达的投资合作环境有足够的了解？那里的政治、经济和社会文化环境如何？有哪些行业适合开展投资合作？在乌干达进行投资合作的商务成本是否具有竞争力？应该怎样办理审核手续？当地规范外国投资合作的法律法规有哪些？在乌干达开展投资合作应特别注意哪些事项？一旦遇到困难该怎么办？如何与当地政府、议会、工会、居民、媒体以及执法部门打交道？《对外投资合作国别（地区）指南》系列丛书之《乌干达》将会给你提供基本的信息，成为你了解乌干达的向导。



地图来源：中国地图出版社

1. 乌干达是个什么样的国家?

1.1 乌干达的昨天和今天

公元1000年起，乌干达建立了第一个王国。1896年乌干达全境沦为英国殖民地。1962年10月9日，乌干达宣布独立，成立乌干达联邦，仍留在英联邦内。1963年10月，乌干达修改宪法，取消英国派驻乌干达的总督，由布干达国王穆特萨二世任总统。1966年4月，奥博特任总统。1967年9月，废除封建王国和联邦制，建立乌干达共和国。1971年1月，阿明发动政变，同年3月就任总统。1979年4月乌干达全国解放军攻占首都，卢莱、比奈萨、穆万加先后担任总统或国家元首。1980年12月，奥博特在大选中获胜，再度出任总统。1985年7月，奥凯洛发动政变，推翻奥博特政权，并出任国家元首。1986年1月25日，全国抵抗军攻占首都，推翻奥凯洛军政权，29日，穆塞韦尼就任总统。

乌干达是东非共同体、东南非共同市场和非洲大湖地区国际会议重要成员，是联合国公布的世界最不发达国家之一。

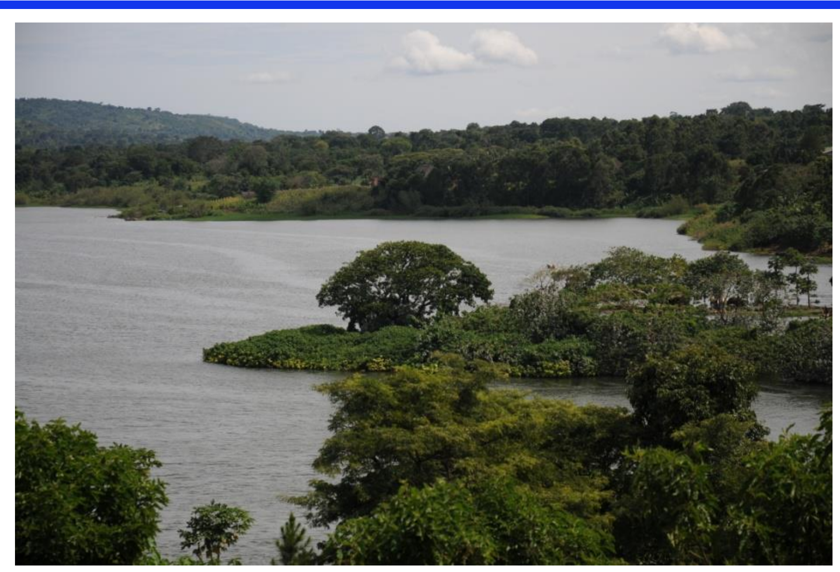
乌干达历史上的传奇人物有伊迪·阿明·达达（Idi Amin Dada）和奥博特。

1.2 乌干达的地理环境怎样?

1.2.1 地理位置

乌干达位于非洲东部，是横跨赤道的内陆国，北接南苏丹，东连肯尼亚，西邻刚果（金），西南与卢旺达接壤，南与坦桑尼亚交界。国土面积24.15万平方公里（其中陆地面积19.98万平方公里，水面和沼泽地为4.17万平方公里）。境内多为海拔900-1500米的高原，全境湖泊、沼泽面积占18.3%，素有“东非高原水乡”之称。乌干达拥有非洲第三高峰鲁文佐里山（“月亮山”）的玛格丽塔峰，以及非洲最大湖、世界第二大淡水湖维多利亚湖。

首都坎帕拉（Kampala）属于东3时区，比北京时间晚5个小时，无夏令时。



尼罗河源头

1.2.2 行政区划

乌干达全国行政区划分5级，中央政府下设111个区和首都坎帕拉市，地区下辖13个大城市，9个小城市和870个县。

首都坎帕拉是全国政治、经济和文化中心，面积238平方公里，分五个区，常住人口约172万，产业主要包括通讯、食品加工、烟草、化工、木材、塑料和皮革制品。

其他主要经济城市有金贾（旅游和工业）、姆巴拉拉（农牧业）、恩德培（旅游和工业）和马萨卡（农业）等。

1.2.3 自然资源

乌干达已探明矿产资源包括：石油、云母、长石、石灰石、磷酸盐、铁、蛭石、钽、钒、铜、钴、钼、硅藻土、玻璃沙、石墨、金、膨润土（皂石）、盐、高岭土、锡、钨-锰、铋、铀、铜-钽、铅、滑石、锰、镁、蓝晶石、石膏和宝石等，其中已探明储量的有：石油35亿桶、石灰石2300万吨、磷酸盐2.5亿吨、铁矿石1亿吨、铜418万吨、蛭石20万吨、硅藻土10万吨、玻璃沙100万吨、膨润土20万吨、盐2200万吨、高岭土2300万吨。

1.2.4 气候条件

乌干达属热带草原性气候，年平均气温22.3℃，10月份气温最高，平

均23.5℃；6月份气温最低，平均21.4℃。大部分地区年降雨量在1000毫米至1500毫米之间，3月至5月、9月至11月为雨季，其余为两个旱季。

1.2.5 人口分布

乌干达人口3410万（乌干达统计局2012年数据），城市人口分布见下表。

表1–1：2012年乌干达主要城市及人口分布

城市名称	人口数量（人）	城市名称	人口数量（人）
Kampala坎帕拉	1,723,300	Mbale姆巴莱	441,300
Gulu古卢	396,500	Mbarara姆巴拉拉	445,600
Lira利拉	403,100	Masaka马萨卡	251,600
Jinja金贾	501,300	Entebbe恩德培	83,200

资料来源：乌干达统计局

其中旅乌华人华侨约6000人，主要集中在首都坎帕拉、金贾、恩德培等城市。

1.3 乌干达的政治环境如何？

1.3.1 政治制度

1995年乌干达宪法规定乌干达为共和制，实行三权分立。

【宪法】1995年10月8日正式颁布实施新宪法，2005年11月修改。规定总统由直接选举产生，任期5年，无任期限制；议会有权弹劾总统和罢免不称职的部长，总统的重大任命、决定和签署重要条约均应先经议会批准；成立由部分内阁成员和议员组成的国务委员会，负责解决政府与议会之间的矛盾，出现政治危机时充当总统顾问，并代表议会批准总统的任命。

【议会】第9届议会于2011年2月18日选举产生，设375议席，议员从215个选区直选产生，任期5年，其中包括10名军队代表、5名残疾人代表、5名工会代表、5名青年代表和112名妇女代表。议长和副议长由议员选举产生。

【总统和政府】总统为最高行政执行者，是国家最高代表，负责维护宪法和国家安全。2005年宪法规定总统由全民直接选举产生，任期5年，无连选连任限制。2011年2月乌干达总统大选，1986年开始执政的穆塞韦尼总统以68.38%的支持率再次当选，任期到2016年。执政党为全国抵抗运动组织。副总统、总理和部长由总统提名，议会批准。总统是军队总司令，以下设国防军司令。乌干达国防力量由4.5万人组成，分成陆军和空

军，陆军分步兵、炮兵旅、坦克营、水警和防空部队。

【司法】乌干达司法机构分地方行政法院、高等法院、上诉法院和最高法院4级。最高法院设首席大法官和6名大法官，由总统任命，议会批准。乌干达法律原则源于英国法和习惯法。最高法院是最终上诉法院。最高法院只审理下级法院提出的案件，最高法院对总统选举申诉案拥有原始司法权，即在总统选举中任何候选人可直接向最高法院提出诉讼。最高法院判决形成的案例，下级法院必须遵循。



独立纪念碑

1.3.2 主要党派

2005年7月，乌干达就实行多党制举行全民公决，92.5%的民众赞成开放党禁，乌干达至此进入多党制国家行列。现有30多个注册政党，主要有：

【全国抵抗运动组织（The National Resistance Movement Organization, NRMO）】简称“抵运”，执政党。现有党员约900万，最高机构是全国代表大会，在各级政府均有相应抵运组织，现抵运主席由乌干达总统兼任，总书记由总理姆巴巴齐兼任。

【民主变革论坛（The Forum for Democratic Change）】由原改革议程组织、议会鼓动论坛和全国民主论坛于2004年8月8日合并而成，简称

“论坛”，是乌干达最大的反对党。

【民主党（The Democratic Party）】反对党，成立于1956年，受天主教派支持，在布干达族和城市工商界中影响较大，在国际上得到英国、美国、德国、梵蒂冈等西方国家青睐。

【乌干达人民大会党（The Uganda People's Congress）】简称“人大党”，反对党，创建于1960年3月。

【保守党（The Conservative Party）】成立于1960年9月，1980年5月改现名。

【正义论坛（JEEMA， The Justice Forum）】成立于1996年，反对党。

此外，还有人民发展党（PDP）、乌干达联邦联盟（UFA）和人民进步党（PPP）等反对党。

1.3.3 外交关系

1962年10月9日乌干达独立，并很快得到中国、美国、英国等国家承认。目前，乌干达已与135个国家建立外交关系，加入47个国际和地区组织，在25个国家和国际组织派常设机构，在10个国家和地区设荣誉领事。39个国家在乌干达派驻大使馆，17个国家在乌干达设置领事馆，20个国际和地区组织在乌干达设立办事处。

【对外政策】乌干达奉行独立自主和不结盟外交政策，主张在平等互惠基础上同各种社会制度国家发展关系。强调外交为经济建设服务；注重发展与西方国家关系，但反对西方干涉其内政；倡导非洲联合振兴，积极参与地区事务，致力于推动地区合作及经济一体化，是英联邦、不结盟运动、非洲联盟（AU）、东非共同体（EAC）、东南非共同市场（COMESA）和政府间发展组织（IGAD）、大湖地区国际会议组织（CIRGL）等地区和次地区组织成员国。

【同美国的关系】乌、美两国关系密切。乌干达每年从美国获得各种援助约8000万美元，系撒哈拉以南非洲国家中接受美国援助最多的国家之一，亦是美国《非洲增长和机遇法》受惠国之一。

【同英国的关系】英国为乌干达前宗主国，对乌干达有传统影响，两国关系一直友好。穆塞韦尼总统曾5次访英。英国每年向乌干达提供约6000万美元援助和200多名奖学金名额。在乌干达吸收外资排名表中，英国投资位居前茅。2007年11月，英联邦政府首脑会议在乌干达首都坎帕拉召开，英国女王伊丽莎白二世对乌干达进行了国事访问。

【同法国的关系】近年来，乌、法关系发展较快。法国为乌干达经济复兴计划、医疗卫生、采矿业和供水工程等提供了大量援助。

【同非洲国家的关系】乌干达与非洲国家关系基本稳定。与苏丹曾长

期不睦，两国相互指责对方支持各自国内的反对派。2007年后两国关系趋于好转，2008年7月，苏丹基尔主席访乌。2011年7月9日，南苏丹独立后，乌干达马上承认其合法地位，与其建立正式外交关系。乌干达与刚果（金）关系复杂，曾经十分密切，但后又反目。2008年5月，两国边境再起争端。经两国总统紧急会晤后，边境局势趋于缓和。乌干达同肯尼亚和坦桑尼亚经济联系密切，乌、肯、坦三国于1967年成立东非共同体，1977年共同体解体。1999年11月三国签署《东非共同体条约》，决定恢复成立东非共同体。2001年11月，东非共同体议会和法院成立；2004年，三国签订条约成立关税同盟，于2005年1月生效。2007年6月18日，布隆迪与卢旺达两国正式加入东非共同体，成员国增至5个。2009年11月20日东非共同体五国在坦桑尼亚签署共同市场协议，该协议允许人员、货物和资本在成员国之间自由流动，以及保护跨境投资，2010年7月1日，东非共同体市场协议全面实施。

【同中国的关系】1962年10月18日中、乌建交以来，两国一直保持友好关系。1986年乌干达“全国抵抗运动”执政后，中乌关系发展进入了新阶段，双方在政治、经济、文化等各领域的交流与合作日益深化，同时两国在许多重大国际问题上持相同立场，在众多国际事务中相互支持。2001年以来，中乌关系继续全面、稳定发展，两国各领域的友好合作进一步密切与深化。双边互访进一步增加。2001年1月，时任国家副主席胡锦涛成功访乌。温家宝总理于2006年6月23—24日正式访乌。2006年11月2—6日，应国家主席胡锦涛的邀请，穆塞韦尼总统来华出席中非合作论坛北京峰会，胡锦涛主席、温家宝总理分别予以会见。双方同意保持密切联系，推动两国各部门加强友好交流，挖掘双边经贸合作潜力，同时密切在国际事务中的协调和配合，把两国友好合作关系提高到新的水平。2013年3月28日，习近平主席在南非德班和乌干达总统穆塞韦尼举行双边会谈，习近平表示，中方重视乌方关心的合作项目，愿本着互利共赢的精神推进两国经贸合作，愿同包括乌干达在内的非洲国家一道，积极落实中非关于建立和发展“非洲跨国跨区域基础设施建设合作伙伴关系”的倡议。

1.3.4 政府机构

乌干达政府实行总统负责制，任期5年。本届政府于2011年5月成立，内阁成员由27个部委负责人组成

乌干达主要经济部门及职能如下：

（1）财政、计划和经济发展部，负责编制国家年度预算和计划，加快经济发展和动员国内外资源。

（2）工程和运输部，负责全国道路建设和交通管理。

（3）农牧渔业部，负责农业，牧业和渔业可持续发展。

（4）能源和矿产发展部，负责制定能源和矿产开发政策并颁发各类许可证。

（5）贸易、工业和合作部，负责进出口贸易政策制定，工业发展规划和管理。

（6）信息和通讯技术部，负责制订无线电和网络建设及规划和政策。

（7）水利和环境部，负责制订政策、规划，并且协调、监督和支持水利和环境建设，推动合理与可持续利用、发展、有效管理和保护水与环境资源。

（8）土地、房屋和城市发展部，负责制订有关土地和城市发展的政策、规划，协调、监督和有效利用土地，推动城市建设。

1.4 乌干达社会文化环境怎么样？

1.4.1 民族

乌干达是一个多民族聚居的国家。根据乌干达1995年宪法确认，乌干达境内主要有Ganda（干达族）、Nyankole（尼雅科利族）、Kiga（给格族）、Soga（桑格族）等56个部族。2005年经议会表决，9个新部族得以确认，部族总数达65个。其中，Ganda（干达族）为最大部族，人口553万，占全国人口的18%，主要分布在坎帕拉、玛萨卡等地区。Nyankole（尼雅科利族）占9.9%，人口303万；Kiga（给格族）占8.3%，人口255万；Soga（桑格族）占8.2%，人口252万；Langi（兰吉族）占5.9%，人口181万；Acholi（阿楚理族）占4.4%，人口135万；Iteso（伊特索族）占6%，人口184万；Karimojong（卡拉莫贾族）占2.1%，人口64万；其他各民族占37.2%。

部族在乌干达政治、经济和生活中仍发挥着重要作用，一些政党建立在部族和区域基础之上。在经济上，乌干达各部族之间发展也不均衡。

目前在乌干达华侨华人约有6000多人，大多从事贸易及投资。

1.4.2 语言

乌干达官方语言为英语和斯瓦西里语，乌干达各部族均有自己的语言，但大多数只有发音而无文字。其中，卢干达语是第一个拥有详细文字记载的书写语言，是乌干达中部百姓，包括首都坎帕拉，使用较普遍的一种当地语言。斯瓦西里语在乌干达北部和东北部一些地区使用较普遍。

1.4.3 宗教

根据1995年乌干达宪法规定，乌干达不设国教，公民享有宗教信仰自

由。据2002年人口普查数据，乌干达主要信奉天主教，占总人口的45%；基督教新教，占总人口的40%；伊斯兰教，占总人口的11%；圣灵降临节教， 占总人口的4.7；1%的人信仰当地传统宗教，除此以外还有其他宗教信徒。宗教信仰在乌干达政治和社会生活中发挥重要作用，其中一些政党就是建立在宗教信仰基础上的。

在乌干达信奉天主教人士较多，因此在与乌干达人交往时应注意：在与天主教徒交往时，见到主教不可问“有几个子女”，见到年轻神父、修女不可问“爱人在哪里工作”等；尽量避免把会见等活动安排在星期天；在教堂内不要奔跑、大声喧哗、争抢座位等，更不允许在教堂内吃东西、抽烟等。



巴哈伊灵曦堂

1.4.4 习俗

乌干达人普遍热情好客，以拥抱和握手表示欢迎。多数部族是在相互落座后再致问候，此时女士要跪着或略微屈身。乌干达人的食物种类较丰富，主要以玉米、饭蕉、高粱、木薯、红薯和马铃薯作为主食。



卡扎菲大清真寺

乌干达商人洽谈生意总是在办公室，一般不在餐馆或旅馆中进行。与之应酬交谈，基本上没有什么不能谈论的话题，但在大多数会晤中，哪怕是晚间非正式场合，人们总喜欢把生意作为主要内容，但世界大事和各种艺术等话题也很受欢迎。在乌干达，办公时间以外的应酬活动很多，邀请乌干达商务人员上餐馆，除非特别讲明，夫人肯定在被邀之列。如果被邀请到夜总会做客，可不必带礼物给主人。

对侍者、行李搬运工和出租汽车司机一般给10%的小费。



殉教纪念碑

1.4.5 科教和医疗

【科技】乌干达多年来对科技投入严重不足，科技水平较低。由于投入科研经费不足，基础性科研项目进展缓慢，难以产生实际效益。此外，由于乌干达科研人员待遇低，人才流失严重。

近年来，乌干达政府重视对科技的投入，据乌干达2009-2010年财政预算报告，乌干达政府分配55万美元给乌干达工业研究院（UIRI）建立科研单位，203万美元给麦克雷雷大学（Makerere Univesity）大学用于工程和技术研发，800万美元用于提高科学家工资

【教育】乌干达公共教育体系按7-4-2-3划分，即7年小学、4年初中、2年高中和3年或3年以上的大学。2009/10财年，乌干达10岁以上儿童受教育比例超过73%。小学、初中阶段乌干达政府实行免费义务教育制度，学生家长只需支付学生的校服、交通和饮食等费用。

乌干达拥有东非地区最早建立的麦克雷雷大学，现有在校生约4万人。

【医疗】乌干达医疗服务体系和基础设施仍有待改进和完善。据统计，乌干达医疗卫生只覆盖全国49%的家庭，大多数农村地区仍无法享有基本医疗卫生服务。乌干达医疗卫生系统分政府和私营两部分，主要机构为首都姆拉戈医院、金贾医院及遍布全国5级政府行政管辖范围的卫生站及保健中心。姆拉戈医院及金贾医院医师及设备条件较好，一般常见病均能收治。卫生站及保健中心主要从事基础卫生保健。公立医院只收门诊费（约1美元／人／次），多数药品免费提供，但品种较少，且数量有限。私营医疗机构设备较先进，但收费昂贵。医疗保险制度不健全，医疗保险全部属私营行业，由人寿保险公司及相关银行经营。近年来，国外保险行业开始进入乌干达，一般民众尚无条件参保。

据世界卫生组织统计，2010年乌干达全国医疗卫生总支出占GDP的9.2%，按照购买力平价计算，人均医疗健康支出117美元。2005-2012年间，平均每万人拥有医生2人、护理和助产人员14人、药师1人；2005-2012年间，平均每万人拥有医院床位5张。

中国政府自1983年开始向乌干达派驻援助医疗队。目前为第十五期，由云南省卫生厅选派泌尿外科、消化内科、耳鼻喉科、麻醉科、骨科、针灸科医生等8人组成，工作地点为坎帕拉“中乌友好医院--纳谷鲁”，医疗队长联系电话为0753-561189。

1.4.6 工会及其他非政府组织

1952年，乌干达前宗主国英国殖民当局以法律形式正式承认乌干达工会组织。至2012年，乌干达工会组织发展到20个，主要有乌干达建筑业工会、教育职业者工会、通讯业雇员工会、渔业雇员工会等。根据法律规定，

上述20个工会组织隶属乌干达国家工会组织（NOTU：www.notu.or.ug），而乌干达国家工会组织受乌干达雇主协会和劳动部双重管理。多年来，尽管乌干达政府支持促进国际劳工组织（ILO）倡议的提高工人福利的政策，但工会组织在乌干达整体发挥作用不大。

在乌干达殖民时期，非政府组织（NGO）的主要活动限于人道主义救援和宗教传播，多数非政府组织和志愿者在教会领导下从事教育和健康服务。近年来，一些本土及国际非政府组织在乌干达开始迅速发展。据统计，目前在乌干达注册各类非政府组织达4000多个，对乌干达官方援助的25%由这些非政府组织支配。总体上，非政府组织在乌干达影响力日趋扩大，特别是一些国际性非政府组织在乌干达农村发展、减灾、消除贫困及教育和健康等领域发挥着越来越重要的作用。但乌干达历届政府对非政府组织发展均采取了一定限制措施。

2012年，乌干达并未发生大范围的工人罢工，中资企业亦未发生较大规模的中外员工罢工事件。

1.4.7 主要媒体

乌干达国内媒体市场较发达，拥有电视台、电台以及报纸杂志等多种媒体。。

【报纸杂志】乌干达共有20余种用英语和卢干达语出版的全国和地区性报刊，发行总量超过10万份。乌干达国内最具影响力、发行量最大的2家英文日报分别是《新景报》（New Vision）和《箴言报》(Daily Monitor)。《新景报》倾向于支持和维护现任穆塞韦尼政府的各项政策，日均发行量在3.5万份左右，国际新闻主要采用路透社稿件。《箴言报》隶属肯尼亚国家媒体集团，倾向于反对派政党，日均发行量约3万份。此外，还有以时政内容为主的《观察家报》（周报）、《东非人报》以及生活时尚杂志等。

【广播电视】1994年，乌干达全面开放媒体市场，现拥有遍布全国的电台网络，除乌干达广播公司下属的电台外，各种商业电台（私人电台）、非政府组织电台、社区电台、团体电台达190多家，其中首都调频电台（Capital Radio）在商业电台中首屈一指。乌干达境内影响最大的是乌干达广播公司（UBC）电视台和WBS(Wavah Broadcasting Service)电视台，前者以新闻、科教节目为主，后者以新闻节目与音乐节目为主。2009年5月，我国四达数字电视取得乌干达数字电视运营牌照和频率，2010年10月正式运营。因价格低廉，服务优良，用户量迅速增加，到2012年底已发展18万用户，是乌干达最大的电视信号传输商。

【新闻网站】乌干达最具影响力网站是《New Vision》（《新景报》）与《Daliy Monitor》（《箴言报》）的网站。

1.4.8 社会治安

乌干达政局稳定，社会治安较好。根据乌干达警察局最新发布的《年度犯罪报告2011》显示，2011年乌干达犯罪率下降3.8%。全年接到犯罪案件99321起，同比减少596起，降幅为0.6%。2006年为乌干达犯罪最高峰，案件达22.3万起，之后持续下降。根据乌干达法律规定，乌干达公民经审批可合法拥有枪支。社会上枪支走私和贩卖较严重，持枪入室抢劫等案件时有发生。

1986年以来，乌干达反政府武装对乌干达社会稳定产生一定影响，其中主要有科尼领导的“上帝抵抗运动”（LRM）和穆斯林极端恐怖组织“联合民主力量”。近年来，乌干达政府通过集中力量进行清剿与和谈等措施，科尼领导的“上帝抵抗运动”（LRM）已基本退出乌干达北部，主要在刚果（金）东部和南苏丹一带活动，乌干达西部和北部已趋于稳定并开始重建。目前，乌干达安全面临的主要挑战是来自恐怖组织的袭击。2010年7月，乌干达遭受索马里恐怖组织Al Shabaab炸弹袭击，造成70多人死亡，但乌干达顶住恐怖袭击压力，增加派往索马里维和部队人数。之后恐怖组织曾几次扬言要袭击乌干达，但并未发生恶性案件。2012年未发生恐怖袭击事件。

1.4.9 节假日

乌干达的公共假日主要包括宗教节日、国际节日和当地节日。宗教节日如圣诞节、复活节、开斋节、宰牲节等，国际假日如元旦、妇女节、国际劳动节等，国家节日如解放日（1月26日）、烈士日（6月3日）、国家英雄日（6月9日）、独立日（10月9日）等。

乌干达政府和大多数企业实行5天工作制，周六、日公休。

2. 乌干达对外资的吸引力有多大?

2.1 乌干达近几年的经济表现如何?

2.1.1 投资吸引力

乌干达投资环境较好，在吸收外资方面具有以下显著优势：地处东非中心地带，地理位置优越；风调雨顺，气候宜人；政局稳定，经济保持较快增长；经济自由化程度高，对外国投资几乎没有行业、投资比例等限制，资本进出自由，货币自由兑换；人口密度大，劳动力成本低，市场潜力较大；投资及有关公司经营方面的法律法规较健全；宗教和工会势力对投资影响较小。

此外，作为东非共同体（EAC）和东南非共同市场（COMESA）成员，乌干达产品进入其他成员国享受优惠待遇。同时，乌干达又是《罗马公约》和《非洲发展和机会法案》（AGOA）的直接受益国之一，其农产品和纺织品等产品出口欧美等国家享受免关税和配额等优惠待遇。

世界经济论坛《2012-2013年全球竞争力报告》显示，乌干达在全球最具竞争力的144个国家和地区中，排第123位。

2.1.2 宏观经济

【GDP】近年来，乌干达经济平稳增长。近5年GDP分别为：2008年163.77亿美元，人均481美元，增长10.4%；2009年168.26亿美元，人均540美元，增长5.2%；2010年170.20亿美元，人均526美元，增长5.6%；2011年175.58亿美元，人均535美元，增长5.9%；2012年约184亿美元，人均540美元，增长3.5%。

【投资】2012年乌干达计划投资总额为17.4亿美元，同比增长35.6%，约占GDP的9.46%。

【贸易状况】2012年乌干达货物出口约29亿美元，同比增长16%；货物进口约为53亿美元，同比增长6.6%。贸易赤字约24亿美元，同比下降3%。

【三大产业】乌干达是农业国，农业是其主导产业，工业落后，服务业发展较快。2011年三大产业对GDP贡献率分别为农业22.9%、工业25.1%和服务业45.7%。

【财政状况】2012年乌干达预计可实现税收27.52亿美元，同比增加4.7%；财政援助预计为3.02亿美元，同比下降9.3%，全年财政收入预计达到30.54亿美元，同比增加3.1%。其中，税收占财政收入的比例为90.1%，

财政援助为9.9%。税收比例同比提升1.3个百分点。全年财政支出37.83亿美元，同比增加4.5%。财政赤字预计7.29亿美元，同比增长10.5%。

【外债】截至2012年6月末，乌干达外债为32.54亿美元，同比增加3.49亿美元，增幅为12%，外债占GDP的比重为19.25%。

【外汇储备】截止2012年11月，乌干达外汇储备为28.52亿美元，同比增加21.7%。

【通货膨胀】2012年乌干达消费者物价指数持续下降，12月为5.5%，同比下降21.5个百分点，达到央行6%的控制目标。截止8月份，生产者物价指数（PPI）为0.4%，远低于去年同期30%以上的涨幅，其中涨幅最大的是服装类以及建材类，PPI分别为9.2%及7.4%。

【利率】通货膨胀率持续下降，为央行下调利率和实施宽松货币政策创造了条件，乌干达央行随之不断调低利率。2012年12月末，央行基准利率为12%，较年初下调了11个百分点。商业银行本币贷款利率未随之大幅下调，仍保持在25%的高位。

【汇率】2012年乌干达先令对美元年平均汇率为2504.56：1，同比升值0.7%。汇率最高为2698，最低为2308，波幅较大。

2.1.3 重点/特色产业

【农业】农业在乌干达经济中占据重要地位，约有65.6%的劳动人口从事农业、林业和渔业。2007年，乌干达农业占GDP的比重为31.9%，2008年占15.1%， 2010年占21.1%，2011年占22.9%。主要农产品有咖啡、棉花、茶叶、烟草等传统经济作物和鱼、玉米和鲜花等非传统农产品。2011年，主要产品出口额分别为：咖啡4.67亿美元、棉花8601万美元，茶叶7213万美元、烟草5398万美元、鱼和鱼产品1.36亿美元、玉米2675万美元，鲜花2148万美元。乌干达的大型农业企业主要有：乌干达啤酒厂（Uganda Breweries）、尼罗河啤酒厂（NileBreweries）、印度Kakiri和Lugazi 糖厂、美国孟山都（Monsanto）农产品公司乌干达分公司、美国莎拉李（Sara Lee）食品公司乌干达分公司等。

【工业】乌干达工业继续保持增长，占GDP的比重逐年增加。2010年工业产值占GDP的比重为24.9%,2011年占26.3%。主要出口产品有黄金、钴、肥皂等，出口额分别为：680万美元、1765万美元和2616万美元。乌干达大型工业企业主要有：法国Total公司（2012年财富500强第11位）、中国海洋石油公司（CNOOC）（2012年财富500强第101位）、英国Tullow公司、英美烟草公司、HIMA水泥厂、美国EGL建材公司、英国BOC气体公司、印度裔乌干达人拥有的Mukwano集团、Quality Chemicals公司等。

【旅游业】2011年，尽管遭遇金融危机，乌干达旅游业依然兴旺，据乌干达统计局发布数据显示，当年来乌干达游客超过115万人，较2010年

的94.6万人，增长21.6%，旅游外汇收入超过8亿美元，创历史新高。

2.1.4 发展规划

为促进国家经济发展、加速工业化进程，穆萨韦尼总统于2010年4月启动了国家发展规划（2010/11-2014/15），为乌干达今后5年的发展提供了战略框架，乌干达欲通过社会经济改革，用30年时间，从一个低收入的农业国发展为一个中等收入的繁荣国家。具体发展目标为：

（1）提高家庭收入，促进平等；
（2）促进有效就业；
（3）增强人力资本发展；
（4）提高经济基础的储备和质量；
（5）提高社会服务质量；
（6）促进科技创新和信息通讯技术的发展，以提高竞争力；
（7）改善政府治理能力、加强国防和社会保障；
（8）促进人口、环境和自然资源的可持续发展。

2.2 乌干达国内市场有多大？

2.2.1 销售总额

根据乌干达《2012年国家统计数据概要》，2011财年乌干达批发、零售及维修服务总额为78730亿乌干达先令（约合28亿美元），按不变价计算同比增长4.2%，占GDP的比重为17.2%。

2.2.2 生活支出

根据乌干达国家住户调查报告（2009/10）数据，当地储蓄率为2.8%，人均每月生活支出费用7.2万乌干达先令（约35美元）。其中，居民饮食支出占全部支出的45%，衣着占3%，租房及能源燃料占16%，教育占9%。

2.2.3 物价水平

首都坎帕拉现有几十家大中型超市，各种主副食及日用品均有供应，蔬菜、水果类还可在自由市场采购，不仅价格便宜而且比较新鲜。

表2–1：乌干达生活品价格

序号	品名	价格
1	大米	1.3-1.5 美元/公斤
2	白面	0.8-1.2 美元/公斤

3	猪肉	4-5 美元/公斤
4	牛肉	3-4 美元/公斤
5	羊肉	3-4 美元/公斤
6	鸡肉	3-4 美元/公斤
7	鸡蛋	1-1.5 美元/6个
8	鱼（约2~3斤）	4.0 美元/条
9	食用油（葵花籽）	1.04 美元/公升
10	牛奶	0.8-1.2 美元/公升
11	糖	1.5 美元/公斤

注：此表为2012年3月份数据。

资料来源：中国驻乌干达大使馆经商参处

2.3 乌干达的基础设施状况如何？

2.3.1 公路

乌干达公路总长约77,300公里。国家级公路连接所有商业中心城市，基本为双车道公路。

表2-2：乌干达公路概况

类 别	长 度（公里）	摘 要
国家级	20,000	3,264公里（沥青），16,736公里沙砾（全天开放）
地区级	17,500	10,500公里土路，7,000公里全天开放
城市	4,800	650公里（沥青），4,150公里沙砾（全天开放）
社区	35,000	全部为土路
总计	77,300	

资料来源：乌干达统计局，《2012统计摘要》

公路承担了乌干达99%的客运和95%的货物运输。为加大对公路的管理，乌干达于2008年7月成立了国家公路管理局（UNRA），专门负责公路管理和维修。同年，乌干达建立乌干达道路基金（UFA），支持道路维护。道路基金的资金来源主要是从各油气公司收取的燃油税附加。近年来，乌干达多方筹措资金，利用世界银行和非洲开发银行贷款、西方国家援助资金以及自身财政收入，加大对公路建设方面的投入，改善现有国道路况。到2012年底，过去5年乌干达新铺油面道路1500公里，还有约1000公里的油面路正在建设之中。与国道不断改善相比，各城市道路包括首都坎帕拉的道路坑坑洼洼，状况较差。在各方的抱怨声中，2010年，乌干达中央政

府将城市道路修建和维护的权利从各市政府收归中央政府，由国家公路管理局统一管理，以便改善城市道路状况。2012年，乌干达政府利用中国政府优惠贷款修建的首都坎帕拉至恩德培高速公路正式开工建设，这是乌干达历史上的第一条高速公路。

乌干达主要依靠公路与周边国家相连，基本为双向两车道的国道。

2.3.2 铁路

乌干达是内陆国，货物主要依靠公路及铁路。到2012年末，铁路总里程约1250公里，为1米宽的窄轨铁路。主要铁路干线有从乌肯边境城市Malaba出发经Jijia至首都Kampala的主线，东部城市Tororo出发经Mbale、Soroti、Lira、Gulu至Pakwach的北线，首都Kampala出发经Mityana至Kasee的西线等。铁路基础设施及沿线60米宽的土地归国有独资企业乌干达铁路公司所有。为改善乌干达铁路运营管理能力差的状况，乌干达政府通过私有化授权Rift Valley Railwayg公司25年的铁路货运特许经营权，时间到2032年。目前该公司由埃及Citadel Capital通过其子公司Ambiance Ventures Ltd控股，另外二名股东分别来自乌干达和肯尼亚。

由于经营不善，乌干达铁路运营状况不断恶化。到2012年末只有通向肯尼亚的337公里在运营。铁路运营量不断下降，2002年为90.4万吨，2005年为75.5万吨，2009年仅为58.5万吨。

乌干达政府有意将现有铁路升级改造为标轨铁路，并新修通向坦桑尼亚港口的铁路，开辟第二条出海口线路。目前有两家中国公司分别与乌干达政府签订了备忘录，进行预可研。由于乌干达政府缺乏资金，项目迟迟无法推进。

2.3.3 空运

乌干达空运基础设施落后，机场少且使用效率低。到2012年末，乌干达有17个机场，其中5个设计为出入境口岸。恩德培国际机场为主要的大型国际机场，距首都坎帕拉约45公里。据乌干达国家民航局（CIVIL AVAITION AUTHORITY）统计，2011年，乌干达航空业运送国际旅客116.7万人次，同比增长5.05%，货物吞吐量约为4.87万吨，其中进口2.07万吨，出口2.8万吨。

1962年独立后，乌干达政府即建立国有乌干达航空公司（AIR UGANDA），承担空中运输，货物主要以鲜花、蔬菜、鱼、水果等为主，但运力有限。上世纪90年代乌航宣告破产，2007年再次重新运营，主要从事乌干达国内以及至南苏丹、肯尼亚等周边国家短途航线服务。

到2012年末，19家国际航空公司在乌干达设有航班。中国旅客赴乌干

达主要航线有：埃塞俄比亚航空公司自北京、广州、杭州出发，在亚的斯亚贝巴转机至恩德培；阿联酋航空公司自北京、上海和广州出发，在迪拜转机至恩德培；肯尼亚航空公司自广州和香港出发在内罗毕转机至恩德培。2011年11月，卡塔尔航空公司开通北京出发，在多哈转机至恩德培的航线。

2.3.4 水运

乌干达境内拥有世界第二大淡水湖——维多利亚湖的大部分水域以及其他众多湖泊河流。但除维多利亚湖开通坦桑尼亚BUKOBA和肯尼亚KISUMU至乌干达首都坎帕拉的运输线外，绝大多数湖泊及可通航河流水路运输未有效开发。发展水路运输在乌干达具有得天独厚的优势，特别是开发维多利亚湖运输资源。因此，乌干达政府鼓励投资者来乌干达投资兴建码头、仓库等基础设施及参与后续水上运输经营。

2.3.5 通信

近年来，乌干达通讯状况有了很大改观，通讯业在萨哈拉沙漠以南非洲地区处于领先地位。

【电信】1996年，乌干达政府实施电信业私有化改造以来，乌干达电信业呈快速、多样化发展。1997年初，乌干达固定电话和移动电话用户分别为400户和5000户，截至2012年8月，乌干达电话用户已达1316万户，其中手机用户1283万户，固定电话33万户。

目前在乌干达电信市场上，MTN、Airtel、Warid、UTL、Orange等5家公司实力最强，经营范围覆盖国际电话、传真、移动通讯及网络服务等各个领域，并获得在乌干达从事卫星通讯专营权。

【互联网】随着近年乌干达国内信息和通讯技术迅速发展，乌干达互联网业也取得较快进步。根据乌干达通讯委员会统计，截至2012年8月，乌干达手机无线网络用户超过150万户，其中固定接入用户3万户。目前正在建设国家骨干网，由我国企业华为公司承建，一期、二期工程已经完工。三期工程正在筹划中。国家骨干网建成后，乌干达互联网水平将跨上一个新台阶。

【邮政】乌干达只有1家国营邮政局，经营国际、国内信函和包裹发送和邮寄业务，也开展EMS、DHL快递业务。从事国际范围快递业务的公司有7家、东非范围内快递业务公司有10家、国内范围快递业务公司有14家。

【无线通讯】乌干达政府对无线通讯管理比较宽松，私人可在境内架设电台，也可开办广播电台和电视台。2012年8月，乌干达境内经批准注

册的私人调频电台（面向公众）260家，私人电视台55家。其中正在运营的分别为192家和35家。

2.3.6 电力

乌干达水电资源丰富，但大部分未得到有效开发利用。乌干达全国电力供应水平较低。截至2012年底，乌干达发电装机容量81.9万千瓦，其中水电68.2万千瓦，热电12万千瓦，生物发电1.7万千瓦。设计装机容量为60万千瓦的KARUMA水电站正在进行工程招标。

乌干达与肯尼亚之间有电网连接，每年向肯尼亚出口部分电力。

目前，乌干达全国只有12%左右的人口使用乌干达国家电网电力，城市人口用电比例达到40%，农村人口则只有6%，另外1%的人口使用发电机、太阳能等替代能源。乌干达是世界上人均电力消费最低的国家之一，2009年为69.5千瓦/小时，远低于非洲578千瓦/小时和世界2752千瓦/小时的人均水平。

乌干达目前电力使用比例是：29.3%的电力用于居民日常生活，13.2%用于商业，57.5%用于工业。由于电力供应不足，工农业生产及商业发展受到很大制约。

2.3.7 基础设施发展规划

乌干达将公路和铁路建设列为重点基础设施建设领域。

（1）公路

长远规划将国道全部升级改造为沥青路面，但因资金缺乏，推进缓慢。2012年，乌干达政府将1900公里公路打包成5个标段，拟采取承包商提供融资、政府借款和财政还款的方式加速道路建设进度。目前项目处于评标阶段。该模式的有效性还有待观察和检验。

（2）铁路

政府拟逐步恢复现有铁路运营，在东非共同铁路网建设的框架下，将铁路线升级改造为标轨铁路，联通南苏丹、肯尼亚和坦桑尼亚。受资金限制，项目尚处于规划和预可研阶段。

乌干达属于内陆国家，没有出海口，境内的维多利亚湖连接肯尼亚和坦桑尼亚，但是水运量较小，港口和码头少且小。规划中乌干达至坦桑尼亚铁路线将通过维多利亚湖相连，如果该铁路线开工建设，维多利亚湖的水运将会得到飞跃式发展。

（3）管道运输

2012年乌干达能矿部公开招标，拟招商投资建设乌干达至肯尼亚北部的成品油双向输油管线。中石油管道局参与了项目招标，项目尚处于前期

招标阶段。原油输出管线因乌干达政府不同意输出原油，迟迟无法提上议事日程。

乌干达政府有发展基础设施的意愿和雄心，但政府财政拮据，无力投入基础设施建设，主要寄希望于国际组织如世界银行和友好国家贷款解决资金问题，虽然2012年乌干达政府提出使用商业贷款发展基础设施，但是考虑到乌干达政府财政状况，其偿还能力值得商榷，模式有待检验。

2.4 乌干达的对外经贸关系如何？

2.4.1 贸易关系

【多边贸易协定】乌干达1995年1月加入世界贸易组织。

【区域贸易协定】

2010年7月1日，东非共同体共同市场协议全面实施。

2012年乌干达加入东南非共同市场自由贸易区。

2000年乌干达与美国签署了《非洲增长与机遇法案》。根据该法案，除部分敏感商品外，乌干达绝大部分商品可享受免关税和免配额待遇进入美国市场，如纺织品。

2007年11月27日包括乌干达在内的东非共同体5个成员国与欧盟在乌干达首都坎帕拉正式签署《临时经济伙伴关系协议》，除大米和白糖外，乌干达所有出口商品可免关税进入欧盟市场。

【对外贸易】2011年，乌干达对外贸易逆差状况进一步扩大。据乌干达统计局统计，全年货物出口额25.15亿美元，同比上升17.15%。货物进口额为56.85亿美元，同比上升20.17%。贸易赤字达到31.7亿美元，同比增长22.68%。

乌干达是东非共同体成员国，成员国内部货物、人力资源可自由流动。

【主要贸易伙伴】据乌干达统计局统计，2011年，乌干达前五大贸易伙伴分别是欧盟、肯尼亚、印度、中国和阿联酋，双边贸易额分别为11.89亿美元、9.67亿美元、9.3亿美元、5.49亿美元和5.16亿美元。前五大贸易伙伴贸易额占乌干达贸易总额的50.6%。

【商品结构】农业是乌干达支柱产业，其出口产品主要以农产品为主，该国主要出口产品包括咖啡、棉花、茶叶、烟草、鱼、皮革、鲜花、水果玉米和蔬菜等传统经济作物和农作物为主。乌干达工业基础落后，经济发展所需的机械设备、高新技术等产品全部依赖进口，该国主要进口商品包括机械设备、高新技术产品、纺织品、化工产品、汽车、汽油、柴油、工业消费品等。

2.4.2 辐射市场

乌干达地处南苏丹、刚果（金）、卢旺达和布隆迪向东入海的交通要道，因此，成为货物进入这些国家的集散地。2011年，南苏丹、刚果（金）和卢旺达分列乌干达第二、第三和第五大出口目的国。作为东非共同体和东南非共同市场自贸区成员国，乌干达市场还能向东辐射肯尼亚、坦桑尼亚和其他东南部非洲国家。2011年，乌干达对东南非共同市场成员国的出口占到其出口总额的52.6%。

2.4.3 吸收外资

据联合国贸发会议发布的2013年《世界投资报告》显示，2012年，乌干达吸收外资流量为17.2亿美元；截至2012年底，乌干达吸收外资存量为81.9亿美元。

外资主要来自荷兰、印度、中国、挪威等。投资项目主要涉及能源、农业、制造业、金融服务、房地产、交通、通信和酒店等行业。

目前跨国公司在乌干达设立的企业主要有：道达尔（Total）石油公司乌干达分公司（能源业，投资额3207万美元）、花旗(CITIC)银行乌干达分行（金融服务业，投资额1240万美元）、南非爱斯科姆（ESKOM）电力公司（电力行业，投资额619万美元）、南非MTN电信运营商（电信和移动通讯业，投资额1.09亿美元）、和南非斯坦比克银行（STANBIC）（金融服务业，投资额2473万美元）、印度BHARTI Airtel公司等。

2.4.4 中乌经贸

【经贸关系】2004年5月27日，中乌签署《关于相互促进和保护投资协定》。2007年3月26日，中国与乌干达签署零关税协议，将乌干达对华出口享受免关税商品的范围扩大到460多种，对促进中乌贸易发展起到了积极推动作用。根据中非合作论坛第四届部长级会议的承诺，2010年初，中国与乌干达签署新的零关税协议，协议规定自2010年7月1日起，乌干达60%输华产品享受免关税待遇，2012年10月，中乌两国政府完成换文，中国政府于2013年7月起给予乌干达95%输华产品免关税待遇。

【贸易】近年来，中乌贸易发展较快。根据中方统计，2012年中乌双边贸易额5.38亿美元，同比增长34.6%。其中，中国对乌干达出口4.95亿美元，进口0.43亿美元，同比分别增长37.8%、6.5%。

中国对乌干达出口商品主要类别包括①电机、电气、音像设备及其零附件；②鞋靴、护腿和类似品及其零件；；③非针织或非钩编的服装及衣着附件；④锅炉、机械器具及零件；⑤棉花；⑥橡胶及其制品；⑦药品；⑧玻璃及其制品；⑨谷物；⑩车辆及零部件。

中国从乌干达进口商品主要类别包括①动、植物油、脂、蜡；精制食

用油脂；②其他贱金属、金属陶瓷及其制品；③矿物燃料、矿物油及其产品；沥青等；④生皮（毛皮除外）及皮革；⑤棉花；⑥其他动物产品；⑦鱼及其他水生无脊椎动物；⑧活植物；茎、根；插花、簇叶；⑨咖啡、茶、马黛茶及调味香料；⑩橡胶及其制品。



东方之星鞋厂

【投资】据中国商务部统计，2012年当年中国对乌干达直接投资流量979万美元。截至2012年末，中国对乌干达直接投资存量1.41亿美元。

自1993年第一家中资企业在乌干达投资局注册以来，截止到2012年底共有310家投资企业在乌干达注册登记。在乌干达中资企业主要涉及贸易、数字电视运营、农业开发、皮革加工、鞋类及塑料产品制造、钢铁等建材生产和酒店等行业。比较有影响力的企业有四达数字电视、天裕制革有限公司、丽迪亚家纺、恒昌塑业有限公司、兰迪工业园、天唐集团、张氏集团，全球纸业、方方酒店，南京饭店等。

【承包劳务】据中国商务部统计，2012年中国企业在乌干达新签承包工程合同48份，新签合同额3.68亿美元，完成营业额2.69亿美元；当年派出各类劳务人员604人，年末在乌干达劳务人员1015人。新签大型工程承包项目包括中国土木工程集团有限公司承建社保基金商业大厦，中国路桥工程有限责任公司承建MN项目（90KM），中铁七局集团有限公司承建乌干达北部走廊项目等。



中资企业在乌干达最大承包项目——希玛水泥厂扩建项目施工现场

2.5 乌干达金融环境怎么样？

2.5.1 当地货币

乌干达货币为先令（Ugandan Shilling，简称UGX），与美元、欧元等主要西方货币可自由兑换。渣打银行、DFCU银行开办有人民币结算业务。首都部分货币兑换所接受人民币兑换乌干达先令。

乌干达先令对美元与欧元等西方货币汇率波动较大。2006年汇率是1美元兑换约1800先令，2008年6月30日1美元兑1630先令。受全球金融危机影响,2008年下半年乌干达先令大幅贬值,2009年5月跌至1美元兑2200先令左右，之后先令逐步反弹，12月份，汇率升至1美元兑1800先令左右。2011年11月，跌至1美元兑2995先令，为历史最低点，之后逐步回升。2013年3月31日，1美元兑2600先令，1欧元兑3310先令。

2.5.2 外汇管理

根据2004年12月颁布的《外汇法》，乌干达外汇管理取消经常项目和资本项目下外汇流动限制，实行自由外汇政策。乌干达居民和外国人均可根据市场确定的汇率进行自由外汇交易，并可在境内开立外汇账户。外资企业在当地银行开立外汇账户，需提供在当地注册公司全套资料复印件、营业执照复印件、在当地租住证明或有效水电账单，签字人2张照片和护照复印件。

境内外投资者可将资本和利润自由汇入和汇出，不受任何限制，不需交税，但需交0.2-0.5%的银行手续费。外国人携带现金出入境无须申报。

2.5.3 银行机构

乌干达中央银行为乌干达银行（Bank of Uganda）。截止2012年底，乌干达主要商业银行有25家，分支机构455家，ATM站668个。银行名称、市场排名和分支机构如下表：

表2–3：乌干达主要商业银行

排名	名称	市场份额	分支机构
1	Stanbic Bank	23%	101
2	Standard Chartered Bank	15%	13
3	Barclays Bank	12%	46
4	DFCU Bank	0.7%	27
5	Centenary Bank	0.7%	46
6	Crane Bank	0.6%	15
7	Citibank	0.5%	01
8	Bank of Baroda	4.7%	11
9	Orient Bank	0.3%	15
10	Housing Finance Bank	0.3%	15
11	Tropical Bank	03%	9
12	Bank of Africa	0.2%	29
13	Equity Bank	1.5%	38
14	Diamond Trust Bank	1.5%	22
15	Kenya Commercial Bank	0.1%	14
16	United Bank for Africa	0.1%	09
17	PostBank Uganda	0.1%	42
18	Global Trust Bank	0.75%	8
19	Ecobank	0.75%	10
20	Cairo International Bank	0.5%	4
21	Fina Bank	0.5%	7
22	National Bank of Commerce	0.5%	02
23	ABC Bank	0.3%	2
24	NIC Bank		1

25	Bank of India		1
总计	25	100.0	415

上述银行中，Orient银行、Housing Finance银行、Global Trust银行、Crane银行、Centenary银行、National Bank of Commerce、ABC银行和Post银行为当地银行，DFCU银行和Equity银行为合资银行，其余为外资银行，其中NIC Bank为肯尼亚资本银行，2012年2月15日在乌干达取得营业牌照，Bank of India 为印度资本银行，2012年3月22日在乌干达取得营业牌照。

根据乌干达央行2009年数据，排名前三名的银行占有本地市场50%的业务。

中国国家开发银行在乌干达设有工作组。

2.5.4 融资条件

乌干达银行贷款手续较严格，或者要求申贷者提供贷款保函，或者要求其提交以下材料：

（1）房产证书或土地证书；

（2）工作（居住）许可；

（3）投资注册证书；

（4）3年以上从业经验并提供1年银行往来对账单；

（5）银行要求的全套申请表。

乌干达贷款利率较高，2012年，美元贷款年利率在12%左右，乌干达先令贷款年利率在27%左右。

2.5.5 信用卡使用

乌干达当地信用卡使用不普遍，但多家银行设有ATM机用于取款。当地渣打银行和Stanbic银行发行VISA国际信用卡。中国银联发行的银联卡在当地可使用。

2. 6 乌干达证券市场的发展情况如何？

乌干达证券交易所（USE）于1998年正式营业，目前上市交易有股票和财政债券。截至2012年4月，共有14家上市企业。自2011年开始，交易时间为每周5天，周一至周五，每天上下午2个时段。

乌干达证券交易所目前还处于起步发展阶段，主要是当地金融和新闻媒体等企业上市交易，交易量较小。

2.7 乌干达的商务成本有竞争力吗？

2.7.1 水、电、气、油价格

【水价】乌干达供水价格比较特殊，不仅种类较多，而且资费结构复杂。用水种类包括居民生活用水、政府机构用水、工商业用水；资费结构中包括计价费用、税金和固定服务费。现以安装水表的收费标准进行说明。

表2–4：乌干达用水相关费用情况

收费项目	单价
1、水费	
（1）居住/生活用水	1,912先令/立方
（2）机构/政府用水	1,353先令/立方
（3）工商业用水	
≤500立方/月	2,887先令/立方
501-1500立方/月	2,887先令/立方
＞1500立方/月	1,307先令/立方
2、污水处理费（根据地产性质）	
（1）国内类别	水费的75%
（2）其他类别	水费的100%
3、税金	水费的18%
4、每月固定服务费（水管大小收费不同）	
（1）居民/生活用水	
12毫米管	1,500 先令/6立方
20毫米管	2,000 先令/30立方
25毫米管	5,000 先令/45立方
（2）机构/政府用水	
12毫米管	2,000 先令/6立方
20毫米管	3,000 先令/30立方
25毫米管	5,000 先令/45立方
50毫米管	8,000 先令/100立方
75毫米管	10,000 先令/150立方
100毫米管	15,000 先令/200立方
150毫米管	20,000 先令/300立方

（3）工商业用水	
12毫米管	2,000 先令/6立方
20毫米管	5,000 先令/30立方
25毫米管	7,500 先令/45立方
50毫米管	10,000 先令/100立方
75毫米管	15,000 先令/150立方
100毫米管	20,000 先令/200立方
150毫米管	30,000 先令/300立方

资料来源：乌干达水和污水公司，2012年2月1日起执行。

【电价】乌干达电价按性质分为生活用电价和工商业用电价。生活用电按用量分段计价。工商业用电按单位用电量分类，分峰值计价。除电价外还需交纳固定服务费和增值税税金。具体用电税费见下表。

表2–5：乌干达电价情况

用电性质	电价（先令）
1、电价	
（1）生活用电（小型普通服务用电，电压240V）	
用电量≤150kwh	100 先令/kwh
用电量＞150kwh	524.5 先令/kwh
每月固定服务费	3,360 先令
（2）商业和小型工业用电（电压415V，电流不超过100A）	
高峰期	550.9 先令/kwh
次高峰期	487.6 先令/kwh
非高峰期	380.8 先令/kwh
平均电价	487.6 先令/kwh
每月固定服务费	3,360 先令
（3）中型工业用电（电压415V以内，用电量在500KVA以内）	
高峰期	518.6 先令/kwh
次高峰期	458.9 先令/kwh
非高峰期	376.3 先令/kwh
平均电价	458.9 先令/kwh
每月固定服务费	22,400 先令
（4）大型工业用电（电压11000-33000V，用电容量在500-10000KVA）	

高峰期	375.4 先令/kwh
次高峰期	312.8 先令/kwh
非高峰期	266.6 先令/kwh
平均电价	312.8 先令/kwh
每月固定服务费	70,000 先令
2、税金	18%

资料来源：乌干达UMEME电力公司,2013年1月1日起执行。

【液化气价】

（1）小罐（约11公斤），11万先令。

（2）中罐（约18公斤），18万先令。

（3）大罐（约40公斤），31万先令。

【油价】

（1）汽油：3900 先令/升；

（2）柴油：3550先令/升。

注：上述为2013年4月份价格。

2.7.2 劳动力供求及工薪

表2–6：乌干达当地雇工参考工资一览

工种	参考工资标准
（1）壮工（小工）	2.5-3 美元/天
（2）技工	5-7美元/天
（3）泥瓦工	5-6 美元/天
（4）混凝土工	4-5 美元/天
（5）木工	5-6 美元/天
（6）电工	6-7 美元/天
（7）屋顶工	5-6 美元/天
（8）油漆工	5-6 美元/天
（9）水管工	6-8 美元/天
（10）轻型设备操作（如压缩机等）	6-8 美元/天
（11）重型设备操作（如挖掘机等）	9-10 美元/天
（12）工头	12- 20 美元/天
（13）工程师	15-40 美元/天

按1美元:2600先令折算

资料来源：中国驻乌干达大使馆经商参处

乌干达约50%的人口为未成年人，成年人以中青年为主，劳动力资源丰富，但劳动力大多数不具备职业技能，主要从事壮工等简单体力劳动。

2.7.3 外籍劳务需求

总体来看，乌干达对外籍劳务的需求主要集中在具有职业技能的中高级技工和管理人员上。现有外籍劳务主要来自东非共同体成员国及外公企业雇佣的本国员工。

2.7.4 土地及房屋价格

乌干达土地价格上涨很快，因城市区位不同，差别较大，以首都坎帕拉为例，土地价格一般在10万-200万美元/英亩之间，工业厂房租金约在5-6美元/平方米/月，普通公寓（2室1厅）每月租金约为500-2500美元左右。商业中心区店铺租金每月约20-50美元/平米。

2.7.5 建筑成本

乌干达水泥、钢材、装饰材料等绝大部分建材依赖进口，因此水泥和钢材价格受国际市场价格影响较大。乌干达西部有2家水泥厂，分别生产TORORO和HIMA牌水泥，但产量不能满足市场需要。部分水泥要从肯尼亚东非波特兰水泥厂等地进口，其中东非波特兰水泥厂生产的BAMBUR牌水泥品质优良，目前价格每吨360美元左右。钢材主要从南非、肯尼亚和印度等地进口，每吨价格在1200-1400美元。

乌干达对建筑设备、机械和建筑材料等进口物资征收25%的进口关税、18%的增值税、6%的预扣税。

表2–7：乌干达主要建筑材料价格

建筑材料	单价
水泥（肯尼亚进口）	360 美元/吨 （425标号）
水泥（Hima.TORORO牌）	260 美元/吨（325标号）
沥青	1000美元/吨
石灰	230 美元/吨
钢材（当地加工、I级钢D8）	1400 美元/吨
钢材（当地加工、II级钢D10~D32）	1400 美元/吨
木材（方木150x50.100x50 ）	5.9 美元 /4m
木材（木模板宽320.厚250 ）	10.5 美元/4m
木材（锯材）	330 美元/立方
木材（原木）	590 美元/立方

砂子（用混凝土中）	21.7 美元/吨
碎石（基层）	36美元/吨
碎石（砼）	45 美元/吨
碎石（路面）	50 美元/吨
大块石（一面平整）	35 美元/吨
粘土砖（230×120×100）	0.23 美元/块
粘土空心砖（200×110×110）	0.09 美元/块
粘土空心砖（220×100×75）	0.31 美元/块
粘土空心砖（310×230×155）	1.4 美元/块
粘土透气孔砖（230×105×76）	0.4 美元/块
粘土外墙面砖（220×72×33）	0.5 美元/块
混凝土砌块（400×200×150）	1 美元/块
混凝土空心砌块（400×200×150）	1.2 美元/块
混凝土通风砖（200×200×33）	1 美元/块
磁砖（西班牙进口墙砖200×300）	14 美元/平方
防滑地砖（450×450）	4 美元/块
防滑地砖（300×300）	2.8 美元/块
粘土红瓦（410×235）	1 美元/块
粘土脊瓦（385×160×2〔双坡〕）	1.6 美元/块
彩色水泥瓦 （420×340）	1.6 美元/块
彩色水泥脊瓦 （单侧坡）	1.7 美元/块
彩色水泥脊瓦 （3侧坡）	3 美元/块
彩色水泥脊瓦 （4侧坡）	4.5 美元/块
水基涂料（内墙）	4 美元/升
水基可擦洗涂料（内墙）	5 美元/升
水基涂料（外墙）	5 美元/升
油基涂料（内、外墙）	4.5 美元/升
硬木门（1200x2400）	220 美元/樘

按1美元:2600先令折算

资料来源：中国驻乌干达大使馆经商参处

3. 乌干达对外国投资合作的法规和政策有哪些?

3.1 对外贸易的法规和政策规定有哪些?

3.1.1 贸易主管部门

乌干达贸易主管部门为贸易、工业和合作部。该部门主要职责：
（1）减少市场壁垒，拓展本国产品市场；
（2）制定国家出口战略，提高出口额；
（3）促进国家贸易发展，为国家发展、减贫做贡献；
（4）提供市场信息，为制造商、贸易商和消费者提供服务；
（5）促进中小企业发展，使中小企业真正成为贸易主体；
（6）提高出口产品产量，促进出口多样化；
（7）通过贸易带动投资等。

3.1.2 贸易法规体系

乌干达与贸易相关的法律主要有《贸易法》、《海关法》、《东非海关管理法》、《反倾销法》、《反补贴法》、《商品销售法》和《反造假法》等。

3.1.3 贸易管理的相关规定

为鼓励出口，促进国家中小企业发展，凡在乌干达注册的贸易公司都可从事进出口贸易。为促进国家经济发展，增加税收，除对少数商品实施限制和许可证制度外，大部分商品自由进出口。

【进口管理】乌干达对象牙和象牙制品、武器、武器配件和弹药、装甲车辆、国际控制进口的精神药品、濒危物种、旧轮胎、臭氧层消耗物质、邮资盖印机、珊瑚虫或类似物质、龟壳、鲸鱼骨等商品，实行进口许可证制度。

【禁止进口】假币、色情物品、使用白磷的火柴、含香精油或化学成分经蒸馏后的饮料、致幻毒品、有害废物、含水银香皂和化妆品等。

【出口限制】乌干达限制原木、废物、含铁金属废料和生铁废料、未加工鲜鱼、木炭等出口。

3.1.4 进出口商品检验检疫

2002年10月21日，乌干达旅游、贸易与工业部颁布进口商品检验和

清关法令，规定所有进口商品须按乌干达标准接受检验；产品入境前在入境口岸由乌干达国家标准局进行检验或抽检。不合格商品予以销毁或由进口商付费运回。

乌干达国家标准局下设不同实验室对进口商品进行检验，根据进口商品检验类别分为化学、微生物、机械、建筑材料和电器实验室等。各实验室依据功能进行分工，如微生物实验室负责进口食品检验；化学实验室负责防止有污染和掺假食物进入乌干达市场；建筑材料实验室负责对不同建筑和工程材料进行各种测试。各实验室评估并确保进口产品质量。乌干达国家标准局确认进口产品质量后，要求制造商在产品或包装贴上乌干达国家标准局质量合格标志，以证明该产品符合乌干达质量标准，为合格产品。

乌干达农业、畜牧业和渔业部负责对进口植物、动物和动物产品进行检验检疫，防止进口产品含有害物或疾病。该部下属农作物保护局，具体负责管理进口植物检验检疫，规定任何进口植物和植物产品在入境前，都须接受检验和检疫。任何机构或个人在进口植物和植物产品前，必须向农作物保护局申请进口许可，并且在乌干达海关清关时提供出口国签发的植物出口卫生证明或熏蒸证明。该部下属动物保护局具体负责动物检验检疫，规定进口商进口活动物、冻肉或肉罐头等，需向该部门申领进口许可，并且清关时需提供由出口国签发的出口许可或免疫证明。

为控制进口产品质量，2010年，乌干达贸工部拟对质量风险高的进口商品实施装船前检验，并和三家检验企业签订了授权检验合同。但是乌干达贸易商对该政策强烈抵制，称对进口商品实施装船前检验会增加交易成本，并且容易滋生腐败。在贸易商的抵制下，该政策暂停实施。2012年，乌干达贸工部再次提出实施该措施，在贸易商的抵制下，该政策延期实施。

3.1.5 海关管理规章制度

乌干达是东非共同体关税同盟成员，目前乌干达海关主要依据《东非共同体海关管理法》、东非共同体共同对外关税和乌干达税务局条例实施海关管理。

乌干达海关隶属于乌干达税务局。乌干达绝大部分进口商品关税税率分3类征收，分别为0%，10%和25%，且每大类产品都包含以上3种税率。但一些敏感和限制商品的关税较高，如小麦、玉米、牛奶和奶酪、去壳大米、蔗糖等，其关税税率分别为35%、50%、60%、75%、100%和125%。乌干达对出口产品实施零关税。乌干达主要商品进口关税见下表：

表3-1：乌干达主要商品进口关税

商品名称	关税税率	商品名称	关税税率

<table>
<tr><td rowspan="5">活动物及动物产品</td><td>活马、牛、驴、羊</td><td>0%</td><td rowspan="5">农产品</td><td>活树、块茎植物</td><td>0%</td></tr>
<tr><td>药用动物产品</td><td>10%</td><td>天然橡胶</td><td>0%</td></tr>
<tr><td>其他活物</td><td>25%</td><td>含油种子</td><td>10%</td></tr>
<tr><td>鲜肉、冻肉</td><td>25%</td><td>鲜花、烟草</td><td>25%</td></tr>
<tr><td>其他动物产品</td><td>25%</td><td>蔬菜、水果</td><td>25%</td></tr>
<tr><td rowspan="5">矿产品</td><td>铁矿、矿渣、煤、石油</td><td>0%</td><td rowspan="5">纺织品、服装</td><td>羊毛、动物绒毛</td><td>0%</td></tr>
<tr><td>硫磺、石墨、沙子、石膏</td><td>0%</td><td>未经梳理棉花</td><td>0%</td></tr>
<tr><td>沥青</td><td>10%</td><td>绢丝、棉纱</td><td>10%</td></tr>
<tr><td>盐</td><td>25%</td><td>机制布、针织物</td><td>25%</td></tr>
<tr><td>水泥</td><td>25%</td><td>服装</td><td>25%</td></tr>
<tr><td rowspan="4">鞋、帽</td><td>鞋类部件</td><td>10%</td><td rowspan="4">陶瓷、玻璃制品</td><td>瓷器、碎玻璃</td><td>0%</td></tr>
<tr><td>各式鞋类</td><td>25%</td><td>难熔陶瓷制品、球形玻璃制品</td><td>10%</td></tr>
<tr><td>安全帽</td><td>0%</td><td>陶瓷建材</td><td>25%</td></tr>
<tr><td>其他帽子</td><td>25%</td><td>玻璃器具</td><td>25%</td></tr>
<tr><td rowspan="5">机电设备</td><td>蒸汽锅炉、发动机、电动机</td><td>0%</td><td rowspan="5">车辆</td><td>散装车、起重机</td><td>0%</td></tr>
<tr><td>印刷机、纺织机</td><td></td><td>汽车配件</td><td>10%</td></tr>
<tr><td>抽水机、压缩机</td><td>10%</td><td>自行车</td><td>10%</td></tr>
<tr><td>收割机、脱粒机</td><td>25%</td><td>载客10或10人以上机动车</td><td>25%</td></tr>
<tr><td>冰箱、洗衣机、空调</td><td>25%</td><td>货车</td><td>25%</td></tr>
</table>

资料来源：乌干达海关

3.2 对外国投资的市场准入有何规定？

3.2.1 投资主管部门

乌干达投资主管部门为乌干达投资局（UIA），成立于1991年，目的是促进和支持外来投资者在乌干达投资，职责包括：

（1）努力使乌干达成为外国投资者的理想选择；
（2）提供专业服务和支持，帮助投资者实现投资意愿；
（3）颁发投资许可和投资优惠证书；
（4）协助投资者获得其他批准和许可；
（5）向乌干达政府提出吸引外国投资的政策、建议和方案；
（6）帮助潜在投资者在乌干达选择和确立投资项目；
（7）受理投诉意见，监督投资法的实施。

3.2.2 投资行业的规定

【禁止行业】武器和军事装备及弹药。

【限制行业】在金融、保险、机场、法律服务、航空和铁路运输、旅游、采矿、石油勘探与开发、水电、林业、医药和医院、广播电视节目传播等领域投资，外国投资者必须获得政府有关部门签发的投资许可证。

【鼓励行业】乌干达鼓励优先投资农业、基础设施、能源、教育等领域和宾馆、医院等行业。1991年乌干达颁布的《投资法》鼓励在24个领域投资：

（1）粮食加工业；
（2）林业产品加工业；
（3）鱼类加工业；
（4）钢铁业；
（5）化工业；
（6）纺织及皮革业：
（7）榨油业；
（8）纸制品业；
（9）采矿业；
（10）玻璃和塑料制品业；
（11）陶瓷业；
（12）机床、工具、设备、机械制造业；
（13）工业备件加工业；
（14）建筑业；
（15）肉制品加工业；
（16）旅游业；
（17）房地产开发业；
（18）建材业；
（19）包装业；
（20）运输业；
（21）节能工业；

（22）制药业；
（23）银行业；
（24）高科技产业。
【一般行业】外国投资者不享受投资优惠政策的领域包括：
（1）商品批发、零售业；
（2）个人服务行业；
（3）公共关系行业；
（4）汽车租赁及出租车行业；
（5）只供应乌干达市场的面包房、糖果店及食品加工业；
（6）邮政和电讯；
（7）专业服务。

3.2.3 投资方式的规定

根据乌干达《投资法》，乌干达对外商投资方式没有特别要求。外商可以现金或机器设备、技术等资产形式，以新建、收购或入股等方式成立个体企业、合伙公司、有限责任公司、分公司或子公司投资经营。

乌干达政府鼓励发展私有企业，允许外资跨国并购当地企业，外国企业可在乌干达收购企业上市。

3.2.4 BOT方式

乌干达政府鼓励外资企业以BOT方式参与乌干达经济建设，尤其是基础设施方面的建设。目前中国石油管道局正在参与肯尼亚-乌干达成品油管道的投标，这是中国企业第一次以BOT方式参与乌干达基础设施项目建设，投资额预计超过1亿美元。另外，乌干达政府计划采用BOT方式建设4条收费高速公路，这是乌干达有史以来最大的道路投资项目，投资者将享有20-25年运营权限，收取道路通行费作为投资收益。

（1）坎帕拉（Kampala）-金贾（Jinja）高速公路：该条公路连接首都和第二大城市金贾，全长80公里，预计造价为8亿美元，其最终设计方案将于2013年6月完成，预计2015年动工。政府已筹集800万美元土地赔偿款。公路建成后，这将是继坎帕拉-恩德培机场高速公路之后，乌干达第二条收费高速公路。

（2）坎帕拉南部环城路(Kampala Southern Bypass)：全长18公里，预计造价2.5亿美元，目前正在设计中。该路将通过Bweyogere道路立交枢纽与坎帕拉-金贾高速公路相连，在Munyonyo与坎帕拉-恩德培高速路支线相连。

（3）坎帕拉（Kampala）-姆皮吉（Mpigi）高速公路：预计造价3.5

亿美元。公路建成后，将在Busega附近与坎帕拉-恩德培高速路相连。道路设计方案将于2013年7月前完成，开工时间尚未确定。

（4）坎帕拉（Kampala）-邦博（Bombo）高速公路：该公路建成后，将极大方便乌干达中心城区的出行和贸易运输。乌干达公路局计划在2013年10月份开始该公路的设计。目前建设费用和赔偿费用尚不确定。

3.3 乌干达关于企业税收的规定是什么？

3.3.1 税收体系和制度

乌干达政府对税收体制进行了多次改革。乌干达税务体制改革措施主要包括：1991年建立相对独立的乌干达税务局（URA）、大幅降低税率、建立增值税制和实施新《所得税法》。

乌干达税收由直接税（占比25%）、间接税（占比22%）、国际贸易税（占比50%）、其他收费及许可（3%）构成。直接税（所得税）包括公司所得税、个人所得税、预扣税、租赁税和银行利息税等。间接税包括消费税、增值税、国际贸易税、进口税和道路许可费等。乌干达实行属地税制。

3.3.2 主要税赋和税率

【增值税】在乌干达境内进口和销售商品及提供服务均需缴纳18%增值税。

【企业和个人所得税】在乌干达自然人需缴纳所得税。根据乌干达《所得税法》规定，需缴纳所得税的自然人包括个人、合伙人、公司、信托基金等。公司所得税率为30%。个人所得税起征点为月收入超过23.5万乌干达先令（约90美元），实行累进税制，税率分3种：10%、20%和30%。

【消费税】消费税因商品不同而差别较大，如软饮料为13%，酒类60%，而香烟则达到130%。

【进口税】根据东非共同体关税同盟规定，对工厂、设备、原材料、教育及卫生设备及农业设备实行零关税制度。对中级加工产品征收10%进口关税，制成品征收25%。敏感商品如小麦、糖、牛奶、玉米、稻米、成衣征收从35%至100%不等的关税。

【印花税】税率因交易方式而不同，税率幅度为0.5-1%。

3.4 乌干达对外国投资有何优惠？

3.4.1 优惠政策框架

乌干达1994年9月加入世界贸易组织。同时，乌干达还是《罗马公约》和《非洲发展与机会法案》（AGOA）的直接受益国之一，其农产品和纺织品向欧盟和美国等国家出口享受关税和配额等方面的优惠待遇。

截至2012年5月1日，乌干达共与11个国家和地区签订《避免双重征税协定》，分别是：赞比亚、英国、南非、挪威、荷兰、毛里求斯、意大利、印度、东非共同体、丹麦、中国。

3.4.2 行业鼓励政策

为鼓励和吸引外国投资，乌干达政府对不同行业在税收方面给予如下优惠：

（1）用于生产的机械、设备进口，免关税和增值税；进口当地不能生产的原材料，可减免部分关税和销售税。

（2）资本投资补贴：

资本启动补贴：给予工业企业资金补贴。坎帕拉、金贾、恩德培、纳姆为（Namanve）和恩杰鲁(Njeru)地区，厂房和机械设备享受50%，其他地区享受75%的优惠。以下费用可在公司收益中扣除，但只扣除一次，其比例如下：公司开办费在前4年平均分摊,每年负担25%，科研费的100%，培训费的100%，矿产勘探费的100%，第一年使用厂房费用的20%。

以下资产每年享受高折旧提成，折旧率具体如下：

①计算机及数据处理设备40%；

②轻型汽车、建筑及掘土设备35%；

③重型汽车，专用货车，拖车，拖拉机，用于农业、制造业和采矿业的厂房及设备30%；

④所有其他应折旧资产包括:小汽车、机车、船只、飞机、办公家具、室内固定装置等20%；农业花费包括劳动力居住区、可拆除建筑、栅栏、排水及水电供应设施等20%；园艺设备和温室建设20%；

⑤工业建筑，包括已批准的商业建筑、宾馆和医院5%。

（3）用于出口商品生产的进口物资，投资者可申请100%出口退税。

（4）以下进口物资免交预扣税：

①石油及石油产品，但不包括化妆品，织布和纱线；

②机械设备；

③人及动物用药品；

④用于教学的材料；

⑤属于免税组织的进口物品等；

（5）免税期：

鲜花出口和制成品出口超过企业总产量80%的出口商享受10年免税期。投资额在5万至30万美元的投资人，3年内可免交公司税、预扣税和所

得税；注册投资额在30万美元以上，5年内可免交公司税、预扣税和所得税。

另外，乌干达对26大项物品免征所得税，具体可查询乌干达投资局2010-2011有关税收奖励措施（Uganda Investment Incentive Regime 2010/2011）。

3.4.3 地区鼓励政策

外国投资者在坎帕拉、恩德培、纳姆维、金贾和恩杰鲁等5个城市投资办厂，在开业生产第一年，乌干达对投资设备和厂房给予50%税费优惠，对在乌干达其他城市投资的设备和厂房，在开业生产第一年给予75%税费优惠。

在乌干达首都以东30公里处Mukono地区，中国企业比较集中且颇具规模，经营范围涵盖钢铁、造纸、制鞋、建材等行业，在当地影响较大。

3.4.4 特殊经济区域的规定

乌干达目前没有成熟的经济特区和出口加工区。根据乌干达国家发展战略，计划未来5年内在全国建设22处工业园区。位于乌干达首都坎帕拉市郊的Namanve工业园，地理位置优越，是乌干达最大的国家级工业开发园区。园区规划建设成为工业、物流、出口加工、信息技术、教育培训、商务办公等多功能综合工业区。目前，工业园区尚处在初级开发阶段，园区内道路、电力、用水等基础设施配套亟待建设。另外，在首都坎帕拉市内已规划KIBP工业园区，现已完成园区内布局规划。

3.5 乌干达关于劳动就业的规定是什么？

3.5.1 劳工（动）法的核心内容

乌干达与劳工有关的法律主要包括《就业法》、《职业健康与安全法》、《劳动争议法》、《工会法》、《社会保障基金法》和《工人赔偿法》等。

根据法律规定，雇用当地工人需向当地劳动部门申请并备案。员工每周工作时间最长为48小时，连续工作6天后有权休息一天。加班付给加班工资，一般工作日的加班工资为正常小时工资的1.5倍，法定公共假日的加班工资为正常小时工资的2倍。乌干达每年法定公共假日和不超过30天的病假照常发放工资。

雇佣5个或5个以上的雇主应当在社保基金登记，为员工缴纳社会保险。社保缴纳比率为员工月工资的15%，其中员工负担5%，雇主负担10%。工人因公死亡或因公致残致永久完全失去工作能力可获得赔偿，赔偿金总

数应该等于其月工资的60倍，原则上以定期支付的方式支付赔偿金，也可一次性付清。解雇工人需根据工人工作年限，提前1周-3个月，以口头或书面形式通知终止雇佣关系，并立即支付工资。在通知期限期间，员工应该拥有每周至少半天的假期去寻找新的工作。

3.5.2 外国人在当地工作的规定

根据乌干达相关法律，外国人可在乌干达工作或从事商业活动。赴乌干达开展劳务需向乌干达移民局申请工作许可，许可一般为1-5年期不等。

近年来，由于乌干达失业率居高不下，国内关于控制外来劳务人员的呼声不断增强，乌干达移民局逐渐收紧工作许可的签发。2010年，乌干达移民局要求来乌干达工作的人员须在入境之前办理好工作许可。因乌干达驻外使领馆无相关能力办理工作许可，因此外国入境人员还是以机场移民局官员现场核查为主。

3.5.3 在当地的务工风险提示

乌干达政府未规定外籍劳务配额，移民局主要通过办理工作签证控制外国劳务人员数量。因适龄劳动力资源丰富，失业率较高，政府和民众对外籍劳务人员持不欢迎态度，特别是在技术、文化等含量较低岗位工作的外籍劳务人员。外国人在乌干达工作面临的主要困难是申请工作签证的问题。

中国驻乌干达使馆提醒中方人员关注当地局势发展状况，提高安全意识，避开人群密集和敏感场所，注意防盗防抢。如遇紧急情况及时报警，必要时寻求中国驻乌干达使馆帮助。

3.6 外国企业在乌干达是否可以获得土地？

3.6.1 土地法的主要内容

乌干达国土面积24.1万平方公里（其中陆地面积197,096平方公里，水面和沼泽地为43,942平方公里）。国有土地占土地总量不足10%，其余被王国和个人所有。

根据乌干达《土地法》，土地持有形式主要有两种：永久所有权和租赁形式的使用权。永久所有权只限于国家和乌干达公民。

乌干达公民可继承、转让、抵押或租赁个人所有土地。国有土地不能买卖，但可出租给公司和个人使用。

3.6.2 外资企业获得土地的规定

乌干达《土地法》规定，外国人不能在乌干达购买土地，但可以获得最长期限为99年的土地使用权。国有和私有土地租赁期限分为两种，短期租赁（5年以下）和长期租赁（5-99年）。短期租赁只需双方签订合同即可生效。长期租赁需到土地部门办理注册登记手续，以注册证书为准，到期可再续，若到期未续，国家或个人可依法收回。承租者也可转租剩余期限。

3.7 外资公司参与当地证券交易有何规定？

根据乌干达法律，在乌干达注册的外国公司参与证券/债券交易与本国公司享受同等待遇。

3.8 对环境保护有何法律规定？

3.8.1 环保管理部门

乌干达国家环境管理局（NEMA）是环境保护主要管理执行部门，对水利和环境部负责，负责协调、规范、监控和监督乌干达境内的环境管理，牵头制定相关的环境政策、法规、制度、标准和指南。

乌干达国家环境管理局联系方式：
地址：乌干达坎帕拉市坎帕拉路17-19号
电话：00256-414251064/5/8
传真：00256-414257521
电邮：info@nemaug.org
网址：www.nemaug.org

3.8.2 主要环保法律法规名称

乌干达政府重视环境保护，制定和颁布了一系列环保方面的法律法规，包括：《国家环境法》、《国家环境水法案》、《国家环境矿业法案》、《国家环境森林和树木种植法案》，以及《国家环境影响评估规章》、《国家环境审计规章》、《国家环境（废物管理）规章》、《国家环境（土壤质量管理最低标准）规章》、《国家环境（污水排放最低标准）规章》、《国家环境（获取基因资源和利益共享）规章》、《国家环境（湿地、河堤和湖岸管理）规章》、《国家环境（噪音标准和控制）规章》、《国家环境（破坏臭氧层物质和产品管理）规章》和《国家环境（丘陵和山区管理）规章》。网址：www.nemaug.org/environment_regulations.php

3.8.3 环保法律法规基本要点

乌干达环境立法的宗旨是促进环境可持续发展、提高公众环保意识、根据社会发展和环境现状科学有效地利用自然资源，最大限度防止和减少对土地、空气、水资源的破坏和污染。任何单位或个人有责任消除对环境造成的有害影响。

乌干达《国家环境法》是乌干达环境法规的基础，国家环境管理局根据该法设立，并被赋予环境事务管理的职责。《国家环境法》规定了环境监管和影响评估，环境审计，环境恢复，环境许可和标准设定，经济和社会激励手段，民事责任和惩罚制裁等。该法还设立环境政策委员会，国家环境基金，以及与环境管理的利益相关方成立合作机制。

《国家环境评估规章》规定，没有通过国家环境法和相关规章要求的环境影响评估（Environmental Impact Assessment），项目开发者不得开工，项目大修、扩建也需环境影响评估。该规章规定了环境影响评估的流程，包括项目介绍和环境影响研究，邀请公众评议，最后由国家环境管理局决定是否发放环境影响评估许可。

《国家环境审计规章》规定，从事环境审计的专业人士须获得资格认证并在国家环境管理局注册，对环境有显著影响的项目须建立环境管理体系

《国家环境森林和树木种植法案》规定，任何人未经许可不得砍伐、毁坏、焚烧、非法掠取森林保护区资源和收受森林产品，除非该项活动获得有关部门许可且出于森林保护目的。任何人违反上述规定将处以罚款。情形严重者处以5年以内监禁（含5年），或同时处以监禁和罚款。

《国家环境水法案》规定，任何机构或个人未经专门机构授权不得直接或间接将污水排入任何水源，不得污染水源。工程项目需申请污水排放许可。任何机构或个人违反水法，对水资源造成破坏将负责清理恢复。如任何机构或个人不按规定及时将被污染或破坏水源进行恢复，乌干达环境管理部门将有权提起诉讼，通过法律强制其处理。法院一旦受理，可要求造成污染方预先缴纳乌干达环境管理部门预估水源清理费用的80%。

乌干达《野生动植物法案》对野生动植物保护做出详细规定，任何机构或个人不经相关机构授权或出于非保护目的，不得进入野生动植物保护区，不能使用、掠取、破坏、伤害、猎杀野生动植物。禁止夜间点火，不得在保护区内随意使用枪械和车辆等。如违反上述规定，对于初犯者，将处以3万到300万先令罚款，或处以不少于3个月监禁，或同时处以监禁和罚款。对于二次违犯者或造成严重后果的，将处以30万到600万先令罚款，或处以不少于6个月监禁，或同时处以监禁和罚款。

乌干达目前暂无有关大气保护方面的法规，但乌干达政府已经制定了相关指导原则，包括：建立关于空气质量、气体排放、空气污染控制及其他空气质量标准；相关部门要通过采取重新规划工厂布局或采用新技术等

措施减轻已有空气污染，并达到空气排放标准；通过采用新技术减少温室气体排放和空气污染。

3.8.4 环保评估的相关规定

对于《国家环境评估规章》规定需要进行环境影响评估的项目，在国家环境管理局没有批准环评前，项目开发者不得开工。环境影响评估的具体流程为：

（1）项目开发者提交项目简介10份给国家环境管理局，包括项目设计，项目开发期间和之后的活动，可能影响的土地、空气和水域面积，使用的建筑材料和设施，项目的产品和副产品（包括产生的废弃物），雇员数量，国家和本地社区的经济社会收益分析，项目原料、产品和副产品对环境的影响以及如何消除这些影响，以及国家环境管理局要求的其他事项。

（2）国家环境管理局局长若认为项目介绍完整，将在收到项目简介后七个工作日内转交给主管部门评议。

（3）主管部门在收到项目简介后14个工作日内进行评议，并反馈给国家环境管理局。

（4）国家环境管理局审议项目简介和主管部门的评议：

若国家环境管理局局长认为项目对环境有显著影响，但项目简介没有显示采取减轻环境影响的措施，国家环境管理局局长将以书面形式通知项目开发者进行环境影响研究。

若国家环境管理局局长认为项目对环境没有显著影响，或项目简介披露有充足的减轻环境影响的措施，将可批准这个项目，并颁发国家环境管理局的批准许可。

（5）项目开发者进行环境影响研究的调查范围（Terms of Reference）需咨询国家环境管理局和主管部门，并在国家环境管理局的指导下实施。

（6）项目开发者需聘请经过国家环境管理局认可的环境咨询师开展环境影响研究，并采取必要措施征求项目可能影响社区居民的意见，编写环境影响报告，得出研究结论和建议。其内容包括：项目概况，拟选地址及放弃备选地址的原因，潜在的环境影响，项目投入的原料，经济分析，拟采用的技术和工艺及不选择备选技术和工艺的原因，项目的产品和副产品，项目的环境影响（直接、间接、长期、短期、累积和可能的影响），拟采用消除、减轻不利影响的措施，以及国家环境管理局认为必须的其他事项。

（7）项目开发者需向国家环境管理局提交20份环境影响报告。国家环境管理局将转交主管部门评议，若主管部门无异议，国家环境管理局将在报纸上刊登广告邀请公众对报告进行书面评议，并请最可能受项目影响

的民众评议。根据评议结果，国家环境管理局将决定是否召开听证会。

（8）国家环境管理局需在收到环境影响报告6个月内给出结论。给出的结论可能为：批准项目或部分批准，要求项目重新设计（包括采取其他技术，另选地址），要求项目开发者进一步提供信息供NEMA决策，否决项目。

（9）环境影响报告批准后，项目开发过程中开发者需采取必要措施遵守各项要求。项目建成后12-36个月内，还需进行环境影响审计。

国家环境管理局每年对环境影响评估师、环境审计师进行登记注册。有关环境咨询公司的联系方式可登陆www.nemaug.org/Eia/List_of_environmental_practitioners.pdf

（10）申请环评的手续、费用、时间等。项目开发者用于环境影响评估的费用主要分为两部分：一是环境咨询公司咨询费，二是缴纳国家环境管理局的评审费。根据项目所处的地点、行业和规模，咨询费从几百美元至数十万美元不等。评审费是依据项目投资规模缴纳，总价值不超过5000万先令的项目缴纳25万先令评审费；总价值在5000万至1亿先令的项目缴纳50万先令评审费；总价值在1亿至2.5亿先令的项目缴纳75万先令评审费；总价值在2.5亿至5亿先令的项目缴纳100万先令评审费；总价值在5亿至10亿先令的项目缴纳125万先令评审费；总价值在10亿至50亿先令的项目缴纳200万先令评审费；总价值在50亿先令的项目按价值的0.1%征收评审费。

3.9 乌干达反对商业贿赂有何法律规定？

乌干达无专门反对商业贿赂的法律，《2009年反腐败法》规定了腐败和贿赂以及相关惩罚，有关规定如下：

（1）腐败。任何人具有以下行为即犯有腐败罪：

①公职人员在其履行公共职责过程中，为自己或他人直接或间接接受任何有价物品或利益，如礼物、帮助、承诺或其他形式的馈赠；

②向公职人员在其履行公共职责过程中，为自己、他人或机构直接或间接提供或给予有价物品或利益，如礼物、帮助、承诺或其他形式的馈赠。

（2）贿赂。个人或通过他人直接或间接向公共机构成员提供、给予或同意提供任何形式的利益，以便该成员在履行职责时提供不合法的帮助。

（3）惩罚。确认犯有腐败罪和行贿罪的罪犯，将被判处10年以下有期徒刑或不超过480万先令的罚款，或二者并罚。

3.10 乌干达对外国公司承包当地工程有何规定？

3.10.1 许可制度

在乌干达承包工程企业必须在乌干达注册并取得注册证书及营业执照，此外还需办理增值税登记证和经审计的年度财务报表。项目执行一般以合同约束为准。建设过程及验收由咨询公司负责。

3.10.2 禁止领域

外国承包商不可在乌干达承揽军事等相关行业工程项目。

3.10.3 招标方式

乌干达招标方式主要有公开招标和邀请招标。

3.11 乌干达对中国企业投资合作有何保护政策？

3.11.1 中国与乌干达签署双边投资保护协定

2004年5月27日，中国与乌干达政府在北京签署《中华人民共和国政府和乌干达共和国政府关于相互促进和保护投资协定》，对促进和保护两国投资、投资待遇、征收、补偿、转移、争议解决等方面做出规定。

3.11.2 中国与乌干达签署避免双重征税协定

2012年1月11日，中国与乌干达两国政府代表在坎帕拉签署了《中华人民共和国和乌干达共和国政府对所得避免双重征税和防止偷漏税的协定》。

3.11.3 中国与乌干达签署的其他协定

2012年10月，中国与乌干达两国政府代表签署了《中华人民共和国政府和乌干达共和国政府经济技术合作协定》。

3.12 乌干达有何保护知识产权的规定？

3.12.1 当地有关知识产权保护的法律法规

乌干达涉及知识产权保护的法规包括：《专利法》、《商标法》、《版权法》。《专利法》规定，专利保护期15年，在专利保护期结束前1个月可申请延长，延长期限为5年。使用权保护期7年，不能延期。保护期间专利权所有人需按规定支付年费，从申请注册当年起缴纳。如申请人逾期不缴纳年费，专利将被撤销或公布于众。《商标法》规定，商标保护期7年。

可延长14年，如到期不申请延期，注册机构将取消此商标。《著作权法》保护范围包括文学、科学、艺术等脑力劳动作品，及相关权力。《著作权法》规定，作者经济权力将终身得到保护一直到其死亡50年后止。出版机构经济权力为50年，从第一次出版开始。不具名或化名作者著作权将被保护50年。音像制品，计算机程序和照片作品著作权保护期限50年。作家的道德权利将永远得到保护，不论其作品是否得到版权保护。

3.12.2 知识产权侵权的相关处罚规定

专利所有人或注册人认为自己所申请专利已遭受侵权或即将遭受侵权，可向乌干达最高法院提起侵权诉讼，以达到减少损害、阻止侵权的目的，并可进行补救和申请赔偿。

任何仿冒、篡改、伪造已注册商标和使用未经注册商标作为已注册商标等行为，将处以不超过1000万先令的罚款。

对于任何未经作者同意，采取再出版、复制、翻译、压缩、模仿等侵犯著作权的个人，将处以不超过100万先令的罚款或1年以内监禁，或两者并罚。此外，因侵犯他人著作权所得的非法收入，将全部归著作权人所有。

3. 13 与投资合作相关的主要法律有哪些？

（1）《投资法》，对在乌干达投资公司申请注册，鼓励投资行业及相关政策做出规定。查询网址：www.ugandainvest.com

（2）《所得税法》，对在乌干达生产和经营公司所得税类和缴付比例及办法等做出规定。查询网址：www.ugrevenue.com

（3）《公司法》，对在乌干达注册公司组成形式、股东权益、合同订立及诉讼做出规定。

（4）《版权法》，主要对文学、音乐、美术作品、电影、唱片和广播内容等方面的保护和对侵权行为的处罚等做出规定，不包括机算机软件制品。

（5）《商标法》，1964年《商标法》规定：外国商标在乌干达注册受到保护。注册后的商标如一直未使用可取消。目前正在修改的商标法，除商品商标外，还将增加有关服务商标的条款。

（6）《专利法》，主要对发明（无论是实物还是加工工艺）的保护和侵权做出规定。

（7）《海关管理法》，对乌干达关税征收范围和比例做出规定。查询网址：www.ugrevenue.org

4. 在乌干达开展投资合作如何办理相关手续？

4.1 在乌干达投资注册企业需要办哪些手续？

4.1.1 设立企业的形式

在乌干达设立企业的形式包括：个体企业、公司代表处、分公司、子公司、有限责任公司和股份公司。

4.1.2 注册企业的受理机构

乌干达投资局受理投资类企业的注册申请；投资所在城市市政厅受理贸易等其他类企业的注册手续。

4.1.3 注册企业的主要程序

【获得企业名称】投资者首先向司法部公司注册服务局（URSB）提供拟设立公司名称，注册局查询确认公司名称不重复，审核批准后颁发企业名称证书。

【注册公司】在乌干达注册公司分贸易和投资两类：

（1）注册贸易类公司。申请人只需到拟设立贸易企业所在地的市政厅注册处，提供拟设立公司名称、注册地址和邮政信箱等，并支付600美元注册费后，一般3-5天即可获得公司营业执照。在乌干达注册贸易类公司没有最低注册资本要求。

（2）注册投资类公司。外商注册投资类公司，最低注册资本为10万美元。如投资涉及金融、矿产、航空运输等产业，投资者需先获得乌干达政府相关部门颁发的许可证书。特殊行业需办理环保许可，最后办理税务登记。

投资者向投资局提交的申请文件包括公司注册证书，有关申请表格、公司章程和投资计划。投资局在收到申请后14天内完成审查。如无异议，投资局将向申请人颁发投资许可证，并同政府有关部门、地方政府及相关部门联系，协助投资者获得工业用地、工作许可等。投资许可费根据投资项目确定。投资许可证有效期一般5年以上。如投资涉及金融、矿产等特殊行业，投资者还需向乌干达政府有关部门申请许可。获得投资许可后，投资者在乌干达开设银行账号，并向乌干达税务局申请纳税人登记号（TIN）。

【申请环保许可程序】如在城建、运输、采矿、林业、农业、加工等领域投资，投资者还需向国家环境管理局申请环保许可。

申请材料包括：

（1）公司名称、地址；

（2）项目名称、用途、目的及性质；

（3）项目地点和其周围环境情况及项目实施备用地点；

（4）如何依照现行有关法律法规及政策实施项目及利用实施场地；

（5）项目实施可能对环境造成的不利影响及为减轻此影响而拟采取的措施；

（6）其他有关信息。

申请一经批准，乌干达国家环境管理局即向投资者颁发许可。投资者取得环保许可后，每年仍需向国家环境管理局提交年度报告。

【办理外籍管理人员和雇员工作许可】乌干达有关法律规定，所有在乌干达工作的外国人都需办理工作许可。根据不同国家，乌干达移民局收费标准也不一样。目前，中国公民在乌干达办理工作许可的费用为600美元/年/人（普通员工类）和1500美元/年/人（高级经理人和投资者），并需交1034美元押金/人。

4.2 承揽工程项目的程序是什么？

4.2.1 获取信息

在乌干达获取招投标信息的主要渠道包括：如是公开招标，一般刊登在当地报纸招标信息栏及其网页上。如是邀标，由业主或咨询公司发出邀请函。

4.2.2 招标投标

在乌干达参加投标主要程序包括：

（1）购买标书；

（2）现场考察及答疑；

（3）研究标书（资格预审材料、货币形式、保函要求、开标时间和地点、开标方式等）；

（4）报价；

（5）封标（在标书内有封标要求）；

（6）送标及开标。

4.2.3 许可手续

在乌干达承包工程企业拿到工程后必须在乌干达注册并取得注册证书及营业执照，还需办理增值税登记证书，提供经审计的年度财务报表。

在乌干达注册公司种类：分公司、办事处、项目公司、合资公司等。

4.3 如何申请专利和注册商标？

4.3.1 申请专利

乌干达司法宪政部下属注册服务局是负责专利事务的管理机构。申请人申请专利，须向注册服务局提交申请、专利图纸、专利说明和专利要求，如申请人为外国人，还需向代理机构提交委托书。

办理专利申请还需履行以下手续：填写专利申请书，将相关资料提交位于津巴布韦首都哈拉雷的东非知识产权组织进行该专利无人申请核查；核查确认后，乌干达注册服务局将在18个月内为申请人办理专利注册。

4.3.2 注册商标

乌干达商标分为国内商标和东非地区商标。乌干达国内商标注册可到乌干达商标注册总办事处办理，地区商标注册可到乌干达商标注册总办事处或东非工业产权组织办理。由于乌干达未签署《商标国际注册马德里协定》，因此在乌干达尚不能注册国际商标。在乌干达申请国内商标，需提交一式6份申请表，然后在乌干达报纸上登载为期60天的注册商标广告，60天后如公众对申请商标无异议，可到乌干达注册服务中心下属商标注册总办事处办理注册。如外国人申请注册商标，需委托代理机构办理，并提交委托书。

4.4 企业在乌干达报税的相关手续有哪些？

4.4.1 报税时间

在乌干达企业增值税报税时间为每月15号前向税务管理部门申报上月增值税，增值税为18%。企业需按时申报公司税和股东个人所得税，税率为30%。乌干达税务局公司税申报年计算方法为，从公司注册之日满1年。企业在每个月15号前申报企业雇员个人所得税。雇员个人所得税起征点月收入超过23.5万先令（约90美元），实行累进税制，税率分3种：10%、20%和30%。企业每月15号前到当地税务局或指定银行缴纳税款。进口货物到达入境口岸7天内，必须向入境口岸海关申报关税、增值税和预扣所得税（税率为6%）。

4.4.2 报税渠道

乌干达采取企业自己或委托在税务局注册的审计公司每月申报增值

税和雇员个人收入所得税，还必须通过在乌干达税务局注册的审计公司申报公司税和股东个人所得税。目前在乌干达税务局注册的审计公司有160余家。

4.4.3 报税手续

企业缴纳增值税需填写增值税退税报表，退税报表记载纳税公司当月销售和采购额。待税务局核实所提供资料后，申报公司到银行或就近税务局缴纳增值税。企业申报公司税时，先由审计公司审查公司账目，之后制作审计报表，报表经公司审查同意后，提交税务局。企业向税务局申报企业员工所得税时，需提供一份员工工资明细表，注明员工基本工资、各项补贴和应税额。企业按税务局要求到指定银行缴纳税款，并向税务局提供银行收据。进口货物报税需向海关代理机构提交进口单据。

4.4.4 报税资料

企业申报增值税需提供退税报表、公司销售和购货发票。企业申报公司税需向审计公司提供公司流通账并附公司销售和购货发票及银行往来账目明细，由审计公司制作审计报表和公司净收入评估表。企业进口货物报税需提供进口报关单、形式发票、商业发票、订货单、销售合同、提单、装箱单、原产地证、电汇单据和汇票等。

4.5 赴乌干达的工作准证如何办理？

4.5.1 主管部门

在乌干达工作或做生意需办理工作许可。乌干达内政部下属移民局负责办理工作许可。

4.5.2 工作许可制度

个人赴乌干达工作或做生意需向乌干达移民局申请工作许可。乌干达工作许可一般为1-5年期不等。根据从事职业不同，工作许可分为8类：

（1）CLASS A：适用于外交机构人员；
（2）CLASS A2：适用于受雇于乌干达政府机构的人员；
（3）CLASS B：适用于农业领域投资者；
（4）CLASS C：适用于采矿业投资者；
（5）CLASS D：适用于商业和贸易；
（6）CLASS E：适用于制造商；
（7）CLASS F：适用于专业人员；

（8）CLASS G：适用于一般人员。

自2010年10月1日起乌干达严格实行移民法规，规定临时工作许可Special Pass 只颁发给有短期合同和确定日期返程机票的申请者，不颁发给来乌干达找工作的人。任何欲在乌干达就业、属入境许可（Entry Permit）G类人员（外国来乌干达工作人员、传教士、志愿者、非政府组织工作人员），在其入境前，雇主必须为其申请 入境许可；只有当移民局批准其申请且费用已付，该类人员才能进入乌干达。

4.5.3 申请程序

在乌干达申请工作许可由雇主统一办理，也可由本人自行办理。

4.5.4 提供资料

在乌干达办理工作许可依申请类别不同，所需提供资料也不相同，主要包括：

（1）所在单位函；
（2）推荐信（适用于受雇于政府部门职员）；
（3）2张护照照片；
（4）申请人护照复印件；
（5）投资许可复印件（适用于投资者）；
（6）公司注册证明；
（7）公司银行账户情况；
（8）无犯罪记录证明；
（9）土地使用权证明（适用于农业领域投资者）；
（10）采矿许可（适用于采矿业投资者）。

具体规定可登陆乌干达移民局网站（www.immigration.go.ug）查询。

4. 6 能够给中国企业提供投资合作咨询的机构有哪些？

4.6.1 中国驻乌干达大使馆经商参处

地址：Plot 116， Luthuli Avenue, Bugolobi, Kampala （坎帕拉市布谷洛比山卢苏里街116号）

电话：00256-414220572

传真：00256-414220379

电邮：ug@mofcom.gov.cn

4.6.2 乌干达中资企业商会

地址：3rd Floor, Twed Plaza, Plot 22B, Lumumba Avenue, Kampala
电话：00256-312265690
手机：00256-776712119
电邮：douyonggang@huawei.com
乌干达承包企业分会
手机：00256-772908528
电邮：lijianbin@crbc-fheb.com

4.6.3 乌干达驻中国大使馆

地址：北京市朝阳区三里屯东街5号
电话：010-65321807，65321708
传真：010-65322242

4.6.4 乌干达投资促进机构

乌干达投资局
地址：Investment Center, Twed Plaza, Plot 22, Lumumba Avenue, Kampala
电话：00256-414301000
传真：00256-414342903

4.6.5 中国商务部研究院海外投资咨询中心

地址：北京市东城区安外东后巷28号
电话：010-64515042、64515043
传真：010-64212175
电邮：kgjyb@126.com

5. 中国企业到乌干达开展投资合作应该注意哪些事项?

5.1 投资方面

（1）选择当地合适的合作伙伴

在当地选择合适的合作伙伴对于企业尽快开拓市场和立足发展十分重要。可尽快了解当地市场情况、相关法律法规以及民俗和民风，避免走弯路。但要注意了解对方背景、资金实力等情况，避免因不慎而上当受骗，导致企业投资损失。

（2）选择好投资项目

乌干达现有人口3000多万人，具有一定市场容量，但总体消费能力不强。乌干达地处东非中心区域，地理位置和区位优势较明显，具备一定市场辐射力。因此，在选择投资项目时不仅要考虑乌干达市场本身，还应考察乌干达周边国家市场需求。同时，做好产品市场定位和前期调研，选准、选好适合投资项目，避免重复投资和盲目投资。

（3）全面了解当地相关法律法规

乌干达法律体系受英国影响，法律法规相对较健全。因此，来乌干达投资要充分做好前期调研，详细了解当地相关法律法规，必要时聘请当地律师给予协助。尽量避免因不知法、不懂法而影响投资项目实施，甚至造成不必要的法律纠纷。

（4）投资项目要考虑产业配套问题

乌干达工业体系不健全，产业配套及零配件供应存在一定不确定因素。因此，在考虑投资项目时要详细了解考察相关配套情况，避免因成本核算不准而影响投资收益。

（5）乌干达投资环境不足之处

乌干达投资环境的劣势有：交通、通讯、供水等基础设施落后；电力短缺；矿产资源不丰富；工业配套能力不足；生产用原料采购运输困难；当地劳动力技术水平较低，技术和管理人员缺乏；疟疾等传染性疾病较严重。

（6）中资企业在经营中遇到的具体问题主要有：

①交通运输状况差

乌干达境内铁路和水路运输能力弱，主要依靠公路运输，成本约为国内的5倍。公路多为上下两车道，且路况较差，经常发生拥堵和交通事故。

②水电供应不足

全国范围内供电不足，电压不稳，企业需自备发电机。全国只有二十三个城市有自来水供应，其余靠自己打井取水，水电价格高，约是国内的

6倍。

③融资困难。乌干达贷款利率较高，贷款手续复杂，严重影响了中资企业的长远发展。

④语言障碍。在乌干达经商的华人英语能力普遍较差，对乌干达法律、税收等规定了解较少，这些问题在一定程度上影响了中资企业的发展。

5.2 贸易方面

在贸易过程中，中国部分企业由于对乌干达外汇管理、清关流程、税收体制和乌干达商信誉等缺乏了解，加之语言障碍等原因，贸易纠纷时有发生，不仅使双方企业遭受损失，对双边贸易健康发展也产生了不利影响。为避免上述问题，中国企业与乌干达商贸易时要注意以下几点：

（1）防范支票诈骗

乌干达外汇自由兑换，外汇出入无管制。由于中国个别企业对乌干达外汇管理不了解，给乌干达不法商人提供了可乘之机，他们谎称乌干达实施外汇管制，无法通过电汇向国外汇款等手段，骗取中方企业接受支票付款，而乌干达个别不法商人所提供支票为假支票，而中方企业在不了解情况下，轻易发货，导致钱货两空。因此，中方企业与乌干达商人商谈付款方式时，不可轻易接受支票付款，建议使用电汇或信用证等方式支付，以防上当受骗。

（2）注意防范进口风险

中方企业在从乌干达进口商品时，要充分了解乌干达出口商资信和出口运作能力，防止出现汇出定金后与乌干达商人失去联系或乌干达商人晚发货、不按合同发货，甚至不发货等违反合同情况，避免遭受损失。

（3）注意防范出口风险

中方企业在投标乌干达采购项目或者向乌干达出口商品时，事前要对项目情况和进口商进行核实。当前，乌干达出现不法人员利用假项目骗取投标保证金、企业注册费等，因此，要注意防范出口风险。

（4）加强沟通，尽量避免纠纷

目前，越来越多乌干达商人倾向于从中国直接进口商品，但多数乌干达进口商实力有限，通常订货品种多、数量少，中国企业未给予足够重视，不按要求履行合同的情况时有发生，引起乌干达商人投诉，造成不良影响。中国企业在与乌干达商人进行贸易时，应加强与乌干达商人沟通，要重合同，守信誉。

（5）提高出口产品质量

中国商品在乌干达市场一向以物美价廉而畅销。但近年部分假冒和低劣商品涌入乌干达市场，在当地造成不良影响。由此，中国企业若想将产

品打入乌干达市场，站稳脚跟，要注重出口产品质量管理，树立质量是企业发展的生命的观念，不能为眼前利益而忽视产品质量，影响企业长远发展。

5.3 承包工程方面

近年来，随着乌干达经济发展，国际承包工程市场容量也在扩大。据统计，乌干达每年工程承包额约在5-10亿美元，工程项目涉及房建、道路、桥梁、电站、给排水工程等。项目资金主要来源于世界银行、非洲开发银行等金融组织提供的低息优惠贷款、国际社会援助和乌干达政府自筹。中国企业来乌干达开展国际承包工程业务始于1987年，目前在乌干达开展承包工程的企业有50多家，年均市场份额仅占15%左右，与其他国家公司相比，中国公司在经验、劳动力成本、建材价格等方面都具有一定优势。中国企业来乌干达开展承包工程应注意以下问题：

（1）量力而行，避免低价竞标

投标时，要树立正确的指导思想，对项目进行科学论证，根据自身实力和特点承揽项目，避免盲目低价投标，更不能把希望压在索赔上。在编制标书过程中，要认真研究分析标书内容，特别是设计要求、使用规范、合同条款等，注意投标单价和实际单价的差别，做出合理标价。竞标中，要主动接受使馆经商参处、承包分会的协调指导，与兄弟单位多沟通交流，避免中资企业间相互恶性竞争。

（2）以质取胜，创名牌效应

中国公司赴乌干达开展承包工程业务前，要努力练好“内功”，提高公司素质和技术水平，熟悉国际技术规范，加强内部质量管理，认真分析自身存在的问题和不足并加以解决。施工过程中要保质按期按合同严格执行，确保施工质量，创造名牌效应，为今后公司提高中标率和创造良好效益打下基础。

（3）注意汇率变动风险

乌干达先令对美元和欧元的汇率波动较大。近年来，汇率先是从2006年的1美元兑1800先令升值至2008年6月的1美元兑1630先令。受全球金融危机影响，2009年5月跌至1美元兑2200先令左右，之后一路走高，12月份，汇率升至1美元兑1800先令左右。2010年12月最后一个交易日汇率跌至1美元兑2300先令。2011年，汇率继续下跌，最低时跌至1美元兑2900先令。2012年末，汇率为1美元兑2685先令。因此投标报价时，要注意防范汇率风险。

（4）注意油料和材料价格波动风险

乌干达油料全部从肯尼亚进口，工程材料供应能力有限且价格偏高，

因此，施工前要充分做好市场调研，特别是油料与材料供应和价格，避免因供应问题和价格波动影响工程进度和效益。如需从国内进口原材料，要保证材料质量，避免因使用低档材料而影响总体工程质量。

（5）注意项目工程款支付问题

因乌干达政府财力有限，在承包政府项目时，工程进度款支付往往拖期，影响中国企业项目实施进度。因此，施工前、施工中应及时主动与业主、监理沟通，催要工程进度款。在承包私人项目时，要预先了解业主支付能力和信用，签订合同时支付条款要严谨，避免因产生歧义而引发不必要纠纷。

（6）知法守法，创造良好外部施工环境

开展承包项目时，要充分了解与项目有关的法律法规，特别是税法相关规定，如需缴纳税种、税率、是否可以减免等，必要时聘请当地律师协助。项目施工过程中要做好与当地政府、民众等方面的沟通和交流，为他们多做贡献，造福当地百姓，为项目施工创造良好外部环境。

5.4 劳务合作方面

乌干达自身劳动力资源比较丰富，但中、高级技术人才匮乏。同时，乌干达是传统农业国，工业不发达，就业机会相对较少，失业率仍较高。因此，乌干达市场对外籍普通劳务需求很少，以中、高级专业人才为主，如通讯、电子和石油勘探等专业。赴乌干达开展劳务合作应注意以下问题：

（1）深入了解乌干达用工制度和劳动保障要求

在乌干达开展劳务要了解乌干达《劳工法》、《工会法》、工作许可、签证制度以及社保和失业保险等法律法规。例如，近年乌干达政府为扩大本国就业，出台了一些新规定，包括通过采取提高工作许可费等措施限制外籍劳务进入乌干达市场等，因此，中方企业赴乌干达开展劳务要充分考虑成本，避免因不了解当地规定造成不必要损失。

（2）与当地民众、政府及雇主和谐相处

乌干达长期受殖民统治，百姓自尊心普遍较强，因此，在乌干达从事劳务，与当地民众或雇主打交道要尊重对方，多为对方着想，遇到问题要主动沟通交流，多做解释，尽量避免产生矛盾。如遇协商无法解决，可咨询当地法律机构或请使馆协助，依法解决，切不可激化矛盾。

（3）做好培训

对劳务人员赴乌干达前要加强培训，尤其是语言、当地风俗习惯、宗教信仰等方面的知识培训，使劳务来乌干达后可尽快适应环境，有效开展工作。

5.5 其他应注意事项

（1）加强自身安全防范

近年来，乌干达社会治安较好，但团伙偷盗和员工小偷小摸仍是企业难以避免的问题。企业需实施防范措施，配备安保力量，由此也增加了企业经营成本。

（2）注意金融汇率风险

2012年，因周边国家货币贬值、美元需求增加和出口下降造成美元供应紧张导致乌干达先令大幅贬值。汇率波动较大，美元对先令年均汇率为1:2522.75，同比贬值15.9%，给企业带来较大损失。

（3）熟悉审批程序，了解相关政策

中国企业在乌干达开展经贸活动，要熟悉当地主管部门审批程序和相关政策。例如，乌干达投资局规定来乌干达投资企业公司所得税可免征3-10年，虽然乌干达投资局是乌干达投资管理部门，但不具备对投资政策落实和审批的权力。因此，申请企业要享受该项政策须到乌干达财政部税收政策部门审批，然后提交乌干达税务局核准后才能落实，否则税务局不予免征。

5.6 防范投资合作风险

在乌干达开展投资、贸易、承包工程和劳务合作的过程中，要特别注意事前调查、分析、评估相关风险，事中做好风险规避和管理工作，切实保障自身利益，包括对项目或贸易客户及相关方的资信调查和评估，对项目所在地的政治风险和商业风险分析和规避，对项目本身实施的可行性分析等。企业应积极利用保险、担保、银行等保险金融机构和其他专业风险管理机构的相关业务保障自身利益，包括贸易、投资、承包工程和劳务类信用保险、财产保险、人身安全保险等，还有银行的保理业务和福费庭（包买票据）业务以及政府担保、商业担保、保函等各类担保业务。

建议企业在开展对外投资合作过程中使用中国出口信用保险公司提供的包括政治风险、商业风险在内的信用风险保障产品；也可使用中国进出口银行等政策性银行提供的商业担保服务。

中国出口信用保险公司是由国家出资设立、支持中国对外经济贸易发展与合作、具有独立法人地位的国有政策性保险公司，是我国惟一承办政策性出口信用保险业务的金融机构。公司支持企业对外投资合作的保险产品包括短期出口信用保险、中长期出口信用保险、海外投资保险和融资担保等，对因投资所在国（地区）发生的国有化征收、汇兑限制、战争及政治暴乱、违约等政治风险造成的经济损失提供风险保障。了解相关服务，

请登录该公司网站地址：www.sinosure.com.cn。

如果在没有有效风险规避情况下发生了风险损失，也要根据损失情况尽快通过自身或相关手段追偿损失。通过信用保险机构承保的业务，则由信用保险机构定损核赔、补偿风险损失，协助信用保险机构进行追偿。

6. 中国企业如何在乌干达建立和谐关系？

6.1 处理好与政府和议会的关系

鉴于乌干达政府体制、议会的作用以及部族特点，中国企业在乌干达开展经贸活动不仅要与乌干达政府主管部门和地方政府及部族建立良好关系，而且要积极发展与议会和议员的关系，力争与各方建立友好关系，为我国企业开展经营活动创造良好外部环境。在处理与政府、议会和部族的关系时应注意以下几方面：

（1）了解部门职责职能，关注焦点热点问题

乌干达曾长期受英国殖民统治，政府和议会体制与英国类似并沿革至今。乌干达议会与政府既相互合作也相互制约。因此，赴乌干达开展经贸活动时，首先要详细了解乌干达各政府部门主要职能和分工，议会及各专业委员会职责，避免项目审批和运营过程中走弯路。积极关注乌干达政府和国会近期焦点、热点议题以及与所开展经贸合作项目相关的法律法规变化和调整，必要时可旁听议会对相关议题的重要辩论，及时掌握政策导向，避免经营项目与有关政策相悖。

（2）加强沟通交流，保持良好和谐关系

中国企业在开展经贸活动时，要加强与乌干达政府主管部门官员和议会专业委员会议员的沟通和交流，增进彼此了解。同时，还要与项目所在地政府和当地有影响力的议员保持良好和谐关系，多做增信释疑工作，及时向他们反映项目进展情况，报告公司对当地公益事业所做贡献，以便遇到问题时能寻求其帮助解决。

（3）妥善处理好与部族的关系

在项目施工或投资地区要注意了解当地部族特点，特别是搞好与部族首领的关系，在和谐相处的基础上多为其做贡献，在自身获得经济效益的同时为当地经济和社会发展作贡献，赢得对方尊重，为项目顺利实施创造良好外部环境。

（4）避免卷入当地部族、政党矛盾纠纷

中方企业在开展经贸活动时，要特别注意处理好与当地部族、对经济等事务有影响力的议员以及当地反对党议员的关系，避免因不了解情况而卷入当地部族和政党之争，更不要因其内部矛盾而影响企业项目进展或产生其他不利影响。

6.2 妥善处理与工会的关系

中国企业赴乌干达开展经营活动要妥善处理与当地各工会组织的关系，尽量避免劳资纠纷，维护企业正常经营活动。企业在经营中要注意以下几方面问题：

（1）知法懂法

全面、认真了解乌干达《劳动法》和《工会法》等相关法律法规，熟悉当地工会组织发展状况、规章制度和运行模式。在必要的情况下，可聘请当地劳工法专家做顾问。

（2）依法办事

严格遵守乌干达关于在雇佣、解聘和社会保障方面的法律、法规及相关规定，依法签订用工合同、缴纳保险、按时支付工资和各种补贴等，并对员工进行必要的技能培训。在劳资双方发生纠纷时，切勿采取过激形式，要用法律手段解决问题。

（3）与工会组织保持良好沟通和谈判

企业工会在劳资关系谈判中起着主要作用，因此处理好与企业工会的作用相当重要，要做到知己知彼，发现问题及时解决。要注重增强本地员工主人翁意识，邀请工会成员参与企业管理工作，提高本地员工的积极性和创造力。

（4）依照当地情况设立工会组织

在乌干达设立企业工会时，避免照搬国内模式，以免产生不必要的劳资纠纷。

6.3 密切与当地居民的关系

中乌经贸合作发展较快，越来越多的中国企业赴乌干达投资、开展贸易和承包工程项目。因此，中国企业要学会与当地居民沟通交流，共同建立和谐相处的关系，在此过程中，应注意以下几方面问题：

（1）尊重当地风俗习惯

要认真了解当地文化特点，尊重当地的风俗习惯。要利用各种机会和场合加强与当地居民和本地员工的文化交流和沟通，同时要帮助他们解决工作、生活中的实际困难。

（2）彼此尊重、平等待人

非洲人民自尊心较强，在中方员工与当地居民发生矛盾时要一视同仁、平等待人，做到奖惩分明，切勿偏袒，以免激化矛盾。

（3）注重员工本地化

本地员工在文化背景、语言等方面具有优势，因此企业在经营中要注意聘用有能力的当地雇员，最大限度地发挥他们的潜力。同时，为当地创造更多的就业机会。

（4）参与当地公益事业

企业要投入一定的人力物力为当地百姓提供力所能及的帮助，如捐赠文教用品、修建水井等，多参与当地社区的公益活动，拉近彼此距离，从而为企业发展创造良好的外部环境。

6.4 尊重当地风俗习惯

乌干达人待人热情、诚恳，善于表达并愿意与人交流，同时，又具有较强的民族自尊心。因此，在乌干达从事投资、贸易和承包工程等经营活动时，要注意以下几个方面：

（1）尊重从了解开始

乌干达部族众多，宗教信仰各异，因此来乌干达前要对管理人员及普通员工进行必要的培训和指导，使其充分了解当地历史沿革和风俗习惯，只有了解才能做到尊重。同时，还要掌握与乌干达官员、商人以及普通民众交往的基本常识和社交礼仪，努力做他们的知心朋友。

（2）尊重部族习惯和当地宗教信仰

乌干达一些部族以相互拥抱表示欢迎，另外一些部族则用握手以示欢迎。多数部族是在相互落座后再致问候，此时女士要跪着或略微屈身。乌干达信奉基督教人士居多，因此在与他们交往时应尽量避免把会见等活动安排在星期天；在教堂内不要奔跑、大声喧哗、争抢座位等，更不允许在教堂内吃东西、抽烟等。

（3）与部族首领保持良好沟通和交流

乌干达部族众多，应特别注意团结部族首领和当地人中有影响的人物，在可能的情况下多为他们提供帮助，做到彼此和谐相处。最好安排专职人员与当地人联络，随时了解他们的想法和要求。

6.5 依法保护生态环境

乌干达环境保护法规较为健全，政府也较重视环境保护，特别是近年来乌干达在非政府环保组织帮助下，加大了在工业污染防治、水资源和农业保护等领域的保护力度。为保护乌干达生态环境，同时也为企业在乌干达生产和生活得以顺利进行，在乌干达从事经营活动的企业要注意采取以下环保措施：

（1）做好环境影响评估

乌干达环境影响评价法规定，任何公共或私人机构进行的发展活动必须以环保和可持续发展为前提，应考虑可能产生的环境影响并在设计方案中加以考虑。而且，所有发展活动都必须进行环境影响评估，以确定该发

展活动是否符合环保标准。凡在乌干达从事投资或建设项目，在项目启动前必须首先向乌干达环境管理局提交环境影响评估报告，环境影响评估报告获得批准后，由相关部门颁发生产授权许可。所以，赴乌干达投资和工程承包的中国企业，要了解和遵守乌干达环境影响评价法规，不可存有乌干达落后、环保法律法规有漏洞可钻等侥幸和短视心理。要按照乌干达环境影响评价法规规定，配合乌干达环境管理部门做好所实施项目的环境影响评估工作，以便尽早获得乌干达环境管理局颁发的项目开工许可，保证项目顺利实施。

（2）按环保规定施工

在项目施工过程中，注意保护当地环境，积极采取措施，防患于未然。例如，在施工运送土方过程中，为防止出现土沙洒落、扬灰现象，采用篷布车运送土方。在施工中及时将施工污水排入下水道，在施工后注意打扫施工现场，保持施工现场清洁，及时处理施工垃圾，建筑材料合理堆放，并积极配合业主进行植草、植树等绿化工作。

（3）工程完工后及时恢复环境原貌

企业在施工过程中由于工程需要不可避免地会对当地环境带来一定影响，如修路过程中修便道，开山采石，占用当地农田，铲除部分植被等，施工结束后企业应及时采取措施恢复环境原貌，及时恢复路面，种植草木，补偿农民青苗费等，以保护环境。

（4）加强沟通，依法办事

注重加强与当地政府、非政府环保组织和居民在环保方面的沟通和交流，了解当地环保法律法规要求和措施。切不可盲目施工，触犯环保法律法规，这不仅会给项目施工带来阻碍，而且也会给企业带来不良社会影响。

（5）做好环保投入预算

充分考虑预算中环保投入，避免在项目投标前对环保投入预计不足，出现中标后实际投入资金超出预算等问题，不仅会影响企业效益，而且因无法有效实施环保措施而影响项目顺利开展。

6.6 承担必要的社会责任

在乌干达开展经营活动的同时，应承担必要的社会责任，主要包括以下几个方面：

（1）注重社会效益，实现双赢

企业在经营过程中要认真了解当地情况，尽量多考虑当地人的利益，如在项目实施过程中，把可由当地人提供的服务让他们来承担，使当地百姓能够从项目中直接或间接受益。同时，企业用工注重员工本地化，在经营中注意聘用有能力的当地雇员，最大限度地发挥他们的潜力。

（2）和谐相处，创造良好外部环境

企业在经营中要处理协调好当地政府、议会、部族等各方关系，避免单纯注重走上层路线，要与当地普通百姓和谐相处，多为他们提供帮助，解决他们在生活中遇到的实际困难，如饮水、教育等，这样既扩大了影响又增进了双方友谊，为企业实施项目创造良好外部经营环境。

（3）注重安全生产，提高产品质量

中国企业赴乌干达开展业务必然要聘用本地员工，因此在生产过程中，要注意员工的安全生产教育，增强员工安全生产意识，强化管理，避免安全生产事故发生。要预先制订安全风险防范处置应急预案，遇到安全问题及时启动预案。牢固树立质量意识、品牌意识，切勿因产品质量问题，影响中国产品整体形象。

（4）注重对当地的环境保护

在项目建设工程中，要注意加强与当地政府、非政府环保组织和居民在环保方面的沟通和交流，多听取他们的意见和建议。项目施工前，要做足环保预算并按当地要求建设相关设施，避免因环保问题，引起当地居民的反感和抵制，甚至导致政府制裁。

6.7 懂得与媒体打交道

乌干达各大媒体非常活跃。近年来，随着中国日益强大和国际影响力不断增强，以及中国与乌干达在贸易、投资和工程承包等领域的合作不断深化，乌干达媒体对中国关注度也较以往明显提高。为此，在乌干达中资企业要充分认识当地媒体的重要性和影响力，学会如何与当地主流媒体打交道。

（1）注重宣传

部分中资企业由于语言障碍和文化差异等原因，不愿主动宣传。企业可通过广告、举办促销和宣传活动等方式树立品牌形象、推销产品，不仅扩大中国企业在当地民众中的影响，而且也为企业创建品牌和将企业产品打入当地市场起到积极促进作用。

（2）与当地媒体多沟通、多交流

中国企业在做好自身生产经营外，还应利用各种场合和机会向当地媒体“多宣传、多解释、多沟通、多交流”，让当地民众真正了解中非经贸合作是互利双赢、互惠互利。

（3）与当地媒体友好相处

对待来访媒体记者要友好，尊重对方采访权，问明采访内容，对合理问题要给予回答，暂时无法回答的要解释清楚，说明原因，也可事后再约谈，切不可躲避或拒绝，甚至抵制，给对方造成不好印象。

6.8 学会和执法人员打交道

乌干达主要行政执法机关包括警察局、税务局、移民局、海关、标准局、环境保护部等，中国企业要熟悉当地相关法律法规，积极配合这些执法机关执行正常公务活动，并学会与他们打交道，同时，注意在法律允许范围内提出中方合理要求。

（1）知法守法

中资企业和经商从业人员应熟悉乌干达相关法律法规并自觉遵守。注意建立健全依法经商的内部管理制度，必要时可聘请律师对员工进行普法教育，让员工了解在乌干达工作生活必备的法律常识和应对措施，做到知法守法。若遇法律问题及纠纷，可向律师或当地律师事务所咨询，也可向中国驻乌干达大使馆及经商参处寻求帮助。

（2）配合执法

中方人员平常出门应携带身份证件或临时居住证明。公司营业执照、纳税清单等重要文件资料要妥善保管。如遇警察、税务和海关及其他执法部门对辖区内中资企业和华人查验身份证件、询问相关事项以及搜查某些地点，企业相关人员应礼貌对待并积极配合他们执行正常公务活动。

（3）合理应对

遇有执法人员检查身份证件，中方人员要礼貌地出示自己的证件，回答警察的问题；如没有携带证件也不要惧怕，不要躲避，更不要逃跑，而要说明身份，或者写出联系电话，让对方查询。如遇有对自己或企业不公正的事情发生，中资企业人员不要与执法者正面冲突，应沉着冷静，做到有理、有利、有节，并及时与公司或与使馆联系，必要时可聘请律师向当地有关部门反映或投诉，捍卫自己的合法权益。

6.9 其他

在乌干达中资企业在当地构建和谐关系应特别注意的其他方面包括：

（1）增强社会责任意识，积极参与当地公益事业

公益活动是企业对社会的回馈。一方面可以帮助当地政府发展涉及民生的公益事业，另一方面也可通过公益事业在东道国树立良好的形象，提高社会公众的认知度，创造知名度。在乌干达中资企业平时要与当地政府、社区及民众多沟通、交流，尽可能为当地民众提供帮助，保持良好和谐关系。

（2）与同行企业和谐相处、避免恶性竞争

在乌干达同行企业只有团结一致、有序竞争、和谐相处，避免恶性竞争，才能保证企业的健康、持续发展，为中国对外经贸事业发展做贡献。

7. 中国企业/人员在乌干达遇到困难该怎么办?

7.1 寻求法律保护

乌干达属英美法律体系，法律法规比较健全，当地人法律意识也较强。在乌干达发生纠纷无法调解时，一般都通过法律方式即通过法院和律师组织解决。

乌干达法院为独立司法机构。乌干达设最高法院、上诉法院、高级法院和地方法院。乌干达最高法院对上诉法院判决实施监督，乌干达上诉法院介于最高法院和高等法院之间，受理来自高等法院上诉案件。高级法院是乌干达第三大法院，下设民事、刑事、商业、家庭和土地庭，其中商业庭处理一切与商业相关案件。乌干达地方法院又分为主要地方法院、一级地方法院和二级地方法院，处理地区简单民事、刑事案件和土地纠纷等。

乌干达律师组织较健全，寻求律师帮助解决纠纷或处理法律案件已相当普及。在乌干达中资企业或人员在当地遇到困难，如需寻求法律帮助，比较有效的方式是通过当地法律组织聘请律师。乌干达主要律师组织及联系方式：

（1）乌干达法社组织

乌干达最大的律师组织，拥有注册律师1200名。该组织除向民众提供法律服务外，还与政府在司法、人权、法律、政府治理和管理等方面保持合作。该社联系方式如下：

电话：00256-414342424

传真：00256-414342431

电邮：uls@uls.org.ug

网址：www.uls.org.ug

（2）东非法社乌干达办事处

东非地区最大法律组织，有注册律师5000多名。该组织联系方式如下：

电话：00256-414342424

电邮：byenti@yahoo.com；byenkya.tito@uls.or.ug

（3）乌干达妇女律师组织

该组织有女性注册律师151名，主要为妇女、儿童和其他贫困群体提供诉讼、调解、仲裁、法律咨询和辩护等法律保护服务。该机构联系方式如下：

电话：00256-414530848

传真：00256-414530848

电邮：fida@fidauganda.or.ug

网址：www.wougnet.org

7.2 寻求当地政府帮助

乌干达政府重视外来投资。中国企业在乌干达投资合作过程中应与主管外商投资合作的投资局、税务局和海关等部门建立密切联系，并及时通报企业发展情况，反映遇到的问题，寻求相关政府部门支持。乌干达投资局是乌干达主管外商投资合作的政府部门，其职责是促进和帮助外国投资者在乌干达投资并获得许可。

7.3 取得中国驻当地使馆保护

中国企业和公民遇有突发事件，应及时向中国驻乌干达大使馆、经商参处和公司总部报告。

中国驻乌干达大使馆领事处
电话：00256-414236895
网址：ug.china-embassy.org；ug.chineseembassy.org
中国驻乌干达大使馆经商参处
电话：00256-414220570
网址：ug.mofcom.gov.cn

7.4 建立并启动应急预案

尽管多年来乌干达政局保持相对稳定，社会治安较好，但中国企业来乌干达投资、贸易或承包工程需根据当地实际情况建立应急预警机制，制定紧急情况应急处理预案。在日常工作中要加强对员工的安全教育，让每个员工充分了解预案内容，牢固树立安全意识，这样才能遇事有条不紊，处置得当。

在乌干达开展经营活动要特别注意根据安全预案检查防盗、防抢等措施的落实，注意查找各项措施的漏洞，避免因小失大。另外，乌干达是疟疾等传染性疾病高发区，因此预案应包括对各种疾病的应急处理安排，避免因不了解情况而盲目处置，影响和耽搁对病患的及时有效治疗。

在乌干达如遇突发事件，应及时启动应急预案，在保证人员生命安全的前提下尽最大努力把损失控制在最小范围。同时，要以最快时间向当地警方报案并报告中国驻乌干达使馆及国内总部。乌干达医疗服务设施有限，如感觉身体不适或受伤，可先电话咨询中国援乌干达医疗队专家，初步确定病情后再做相应处置。

7.5 其他应对措施

中国企业或人员在当地遇到困难还可通过在乌干达中资企业商会、华人组织或乌干达行业组织寻求帮助解决。

（1）中资企业商会

2008年4月4日，乌干达中资企业商会正式成立。会长单位为华为技术有限公司，副会长单位3家，秘书长单位1家，理事单位8家，目前会员21家。在乌干达中资企业商会宗旨是推进中乌经贸关系发展、促进中乌两国人民友谊；协助企业和商协会来乌干达开展经贸活动，提供商务咨询和服务；指导和协助中资企业合法经营、公平竞争，协商解决重大经营问题；维护会员合法权益，代表会员对外交涉。在乌干达中国企业如在经营中遇到困难可向中资企业商会寻求帮助。2011年1月其下属分会-承包企业分会正式成立，会长单位为中交一局，副会长单位1家，理事单位3家，目前会员20多家。

（2）华人华侨组织

目前在乌干达注册的华人组织有6家，分别为：

【乌干达中国和平统一促进会】成立于2007年10月3日，目前会员约800人。联系方式如下：

会长：方忞

电话：00256-414235828

电邮：fangminkampala168@hotmail.com

【乌干达华人华侨总会】成立于2001年，目前会员约600人。下设慈善福利委员会、商务委员会和安全委员会。该机构主要帮助在乌干达华人华侨解决生活、安全和商务方面的问题。联系方式如下：

会长：景虹

电话：00256-772742264

【乌干达华人社区安全委员会】成立于2006年10月，目前会员约400人。在乌干达华人华侨遇到安全或突发事件可通过该组织寻求帮助。联系方式如下：

主席：张建鹏

电话：00256-752-809894

电邮：duramotors.yahoo.com

【乌干达青田同乡会】该组织成立于2008年5月，由在乌干达浙江省青田县商人共同创建，目前会员80余人。团结同乡、友好相处、平等竞争是该会主要宗旨。联系方式如下：

会长：徐珏芬

电话：00256-701688168

【乌干达河北商会】该组织成立于2009年5月，由在乌干达河北商人共同创建，目前会员企业10余家。联系方式如下：

会长：张志刚

电话：00256-701688886

电邮：paul_533808@163.com

【乌干达华商总会】该组织成立于2010年10月，由在乌干达华商自发创建。联系方式如下：

会长：俞斌

电话：00256-414-233115

电邮：drbingyu66@yahoo.com

【乌干达华人俱乐部】该组织成立于2011年8月，由在乌干达华商自发创建。联系方式如下：

主席：胡鹤昆

电话：00256-782106666

电邮：576001690@qq.com

（3）乌干达当地行业协会

目前在乌干达当地行业协会中，最主要的2家是乌干达工商会和乌干达制造商协会，主要为乌干达国内外投资和经商人士提供信息咨询服务、业务指导，并帮助投资者与协会会员企业开展合作。

【乌干达国家工商会】乌干达最大民间商业组织，由乌干达政府和私营企业共同创建。该机构在全国84个地区设有分支机构。该机构与伊斯兰商会组织、东非商会、非洲商会等国际商会组织联系紧密。服务和促进乌干达商业社区发展是该机构的主要职责。联系方式如下：

电话：00256-312272728/9

传真：00256-312272729

电邮：info@ugandachamber.com

网址：www.ugandachamber.com

【乌干达制造商协会】乌干达最大的半自治工商业组织，该机构为乌干达私营部门发展提供了一个重要平台。目前拥有700余家会员，包括各大中小型国营和民营企业。该机构主要职责是促进乌干达工业和制造业发展。联系方式如下：

电话：00256-414287615/2

传真：00256-414220285

邮件：information@uma.or.ug

网址：www.uma.or.ug

【乌干达雇主联合会】成立于1958年，是乌干达雇主的代表性组织，现有会员400多个，主要是从私营或公共部门选出的代表，有非政府组织，

制造商、培训机构、医院和专业组织等，也包括排名前20的部门协会。

联系方式如下：

电话：00256-414220201
传真：00256-414286290
电邮：fue@infocom.co.ug
网址：www.employers.co.ug

附录1 乌干达部分政府部门和相关机构一览表

1.外交部（Ministry of Foreign Affairs），网址：www.mofa.go.ug

2.财政、计划和经济发展部（Ministry of Finance, Planning & Economic Development），网址：www.finance.go.ug

3.国防部（Ministry of Defense），网址：www.defenceuganda.mil.ug

4.内政部（Ministry of Internal Affairs），网址： www.mia.go.ug

5.贸易、工业和合作部（Ministry of Trade,Indusdry and Cooperatives），网址：www.mtti.go.ug

6.能源和矿产发展部（Ministry of Energy and Minerals），网址：www.energyandminerals.go.ug

7.农业、畜牧和渔业部（Ministry of Agriculture， Animal, Husbandry and Fisheries），网址：www.agriculture.go.ug

8.教育和体育部（Ministry of Education and Sports），网址：www.education.go.ug

9.卫生部（Ministry of Health），网址：www.health.go.ug

10.工程和运输部（Ministry of Works and Transport），网址：www.works.go.ug

11.地方政府部（Ministry of Local Government），网址：www.molg.go.ug

12.性别、劳动与社会发展部（Ministry of Gender Labor and Social Development），网址：www.mglsd.go.ug

13.信息和通信技术部（Ministry of Information Communications Technology），网址：www.ict.go.ug

14.水利和环境部（Ministry of Water and Environment），网址：www.ubi.co.ug

15.司法部（Ministry of Justice），网址：www.justice.go.ug

16.乌干达公共事务部（Ministry of Public Service），网址：www.publicservice.go.ug

17. 乌干达内政部（Ministry of Internal Affairs），网址：www.mia.go.ug

18.乌干达议会（Parliament of Uganda），网址：www.parliament.go.ug

19.乌干达统计局（Uganda Bureau of Statistics），网址：www.ubos.org

20.乌干达投资局（Uganda Investment Authority），网址：www.ugandainvest.go.ug

21.乌干达税务局（Uganda Revenue Authority），网址：www.ugrevenue.com

22.乌干达国家标准局（Uganda National Bureau of Standards），网址：www.unbs.go.ug

23.乌干达通信委员会（Uganda Communications Commission），网址：www.ucc.co.ug

24.国家农业研究院（National Agricultural Research Organization），网址：www.naro.go.ug

25.乌干达环境管理局（Uganda（National Environment Management Authority），网址：www.nemaug.org

26.乌干达咖啡发展局（Uganda Coffee Development Authority），网址：www.ugandacoffee.org

27.乌干达旅游局（Uganda Tourist Board），网址：www.visituganda.com

28.乌干达野生动物管理局（Uganda Wildlife Authority），网址：www.uwa.or.ug

29.乌干达出口促进局（Uganda Export Promotion Board），网址：www.ugandaexportsonline.com

30.乌干达银行（Bank of Uganda），网址：www.bou.or.ug

31.乌干达电力管理局（Electricity Regulatory Authority）网址：www.era.or.ug

附录2 乌干达华人商会、社团和主要中资企业

1．中资企业商会

中资企业商会

2008年4月4日，乌干达中资企业商会正式成立。会长单位为华为技术有限公司，副会长单位3家，秘书长单位1家，理事单位8家，目前会员21家。在乌干达中资企业商会宗旨是推进中乌经贸关系发展、促进中乌两国人民友谊；协助企业和商协会来乌干达开展经贸活动，提供商务咨询和服务；指导和协助中资企业合法经营、公平竞争，协商解决重大经营问题；维护会员合法权益，代表会员对外交涉。在乌干达中国企业如在经营中遇到困难可向中资企业商会寻求帮助。2011年1月其下属分会-承包企业分会正式成立，会长单位为中交一局，副会长单位1家，理事单位3家，目前会员20多家。

华为公司联系方式：戴侠，电话：0776712119

中交一局联系方式：张涛，电话：0790464155

2．华人华侨社团组织

目前在乌干达注册的华人组织有6家，分别为：

（1）乌干达中国和平统一促进会

成立于2007年10月3日，目前会员约800人。联系方式如下：

会长：方忞

电话：00256-414235828

电邮：fangminkampala168@hotmail.com

（2）乌干达华人华侨总会

成立于2001年，目前会员约600人。下设慈善福利委员会、商务委员会和安全委员会。该机构主要帮助在乌干达华人华侨解决生活、安全和商务方面的问题。联系方式如下：

会长：景洪

电话：00256-772742264

（3）乌干达华人社区安全委员会

成立于2006年10月，目前会员约400人。在乌干达华人华侨遇到安全或突发事件可通过该组织寻求帮助。联系方式如下：

主席：张建鹏

电话：00256-752-809894

电邮：duramotors.yahoo.com

（4）乌干达青田同乡会

该组织成立于2008年5月，由在乌干达浙江省青田县商人共同创建，

目前会员80余人。团结同乡、友好相处、平等竞争是该会主要宗旨。联系方式如下：

会长：徐珏芬

电话：00256-701688168

（5）乌干达河北商会

该组织成立于2009年5月，由在乌干达河北商人共同创建，目前会员企业10余家。联系方式如下：

会长：张志刚

电话：00256-701688886

电邮：paul_533808@163.com

（6）乌干达华商总会

该组织成立于2010年10月，由在乌干达华商自发创建。联系方式如下：

会长：俞斌

电话：00256-414-233115

电邮：drbingyu66@yahoo.com

（7）乌干达华人俱乐部

该组织成立于2011年8月，由在乌干达华商自发创建。联系方式如下：

主席：胡鹤昆

电话：00256-782106666

电邮：576001690@qq.com

3. 主要中资企业

（1）国家开发银行

联系人：尹奇　　电话：00256-794128168

（2）中海油集团

联系人：涂峰　　电话：00256-772798129

（3）中石油管道通信公司

联系人：边靖　　电话：00256-788640919

（4）中交一局

联系人：张涛　　电话：00256-790464155

（5）中铁五局

联系人：李鹏　　电话：00256-785593259

（6）中铁七局

联系人：崔云　　电话：00256-778605212

（7）华为公司

联系人：戴侠　　电话：00256-776712119

（8）中兴公司

联系人：宋早　　　电话：00256-777784791

（9）中航国际公司

联系人：孙景峰　　电话：00256-776878878

（10）重庆外建公司

联系人：杨霄　　　电话：00256-772977899

（11）四达数字电视公司

联系人：张劲　　　电话：00256-777809071

后记

《对外投资合作国别（地区）指南》之《乌干达》，对中国企业尤其是中小企业到乌干达开展投资合作业务时普遍关注的投资合作环境进行了客观介绍；针对中国企业到乌干达开展业务可能出现的各种问题给予了提示。希望本《指南》能成为中国企业走进乌干达的入门向导，但由于篇幅有限，加之不同投资者所需信息各异，本《指南》提供的信息仅供读者参考，不作为企业投资决策的全部依据。

商务部对外投资和经济合作司组织协调本《指南》编制工作。本《指南》由中国驻乌干达大使馆经商参处的何双奇（二秘，电话：00256-414-220572）、敬艳辉（三秘，电话：00256-414-220232）、徐玉伟（三秘，电话：00256-220270）编写，乌干达贸工部、财政部、投资局、统计局等机构提供相关资料。商务部研究院的研究人员对本《指南》内容进行了补充和修改。商务部西亚非洲司的同志对文中相关内容提出了宝贵意见。

在本书编写过程中，我们参阅了我国外交部、乌干达相关政府部门和国际组织的网站信息及相关资料，在此一并表示感谢。由于时间仓促，加之我们的水平有限，如有不当之处，欢迎批评指正。

编著者
2013年9月